

# 太原市“十四五”融入国家区域发展战略规划

为推动我市融入国家区域发展战略,提高城市首位度、经济集聚度和政策协同性,引领高质量发展,增强城市综合竞争力,不断提升城市对外开放水平,根据《太原市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》,编制本规划。

## 一、发展基础

“十三五”期间,我市融入京津冀协同发展不断加强,对接长三角、粤港澳大湾区等地区取得重点突破,参与“一带一路”建设、黄河流域生态保护与高质量发展、山西中部城市群一体化发展取得明显成效,合作领域由单一的经贸合作向基础设施、产业资源、科技创新、文化旅游、教育医疗、生态环境、平台搭建、政策支持等多方面纵深拓展,为太原融入国家区域发展战略奠定了基础。

(一)基础设施互联互通。太原公交全国一卡通正式上线,在北京、天津、上海、广州、深圳等地均可使用。全省首个综合客运枢纽太原汽车客运东南站建成,中心城区客运场站数量增至 7 处。阳曲大盂—盂县(晋冀界)高速公路项目全面启动,太原至京津冀主要城市形成 4 小时可通达的高铁出行圈。太原南站东广场建成使用,大西客专、郑太客专建成通车,南同蒲铁路电气化改造工程顺利开通,集宁至大同至原平全线开工,东峰路至太榆界市政工程

竣工通车,强化了太原与晋中、忻州、吕梁等城市之间的联系。太原和吕梁之间开通往返短途航班,太原到北京的航班增至每日3班,到天津的航班增至每日2班,到广州、深圳的航班增至每日9班,累计开通国际及地区客运航线24条,优化和扩大了境内外航空网络。累计开行中欧班列343列,助力太原开拓海外市场。电力、天然气主干网等能源基础设施接入京津冀地区核心城市,为能源输送提供保障。

(二)产业领域务实合作。与华为软件技术、神州数码、华芯邦科技、诚迈科技等企业开展深度合作,精准对接新一代信息技术产业。太钢集团与宝武钢铁签订战略合作协议,在不锈钢、镍铬资源及新材料、新能源等领域开展合作;上海丹恩电动车合作项目、上海君实生物医药研发项目先后落地,加大在新能源、生物医药等领域布局。信基和富士康在太原分别开展装备制造合作项目,中国长城智能制造基地落户中北高新技术产业开发区,助力太原制造业向“智能制造”转型升级;太原重工、晋西车轴、智奇铁路、中车太原等重点企业主动开拓印度、印度尼西亚、土耳其、巴基斯坦和波兰等“一带一路”市场,助力本地装备制造业优势产品走出去。清徐县成为省级醋出口食品农产品安全示范区,促进了产业升级和农产品出口。

(三)科技创新合作加强。中科院北京分院向太原推荐168

个科技成果拟转化重大项目,太原向京津冀高校、科研院所征集先进科技成果 1058 项。引进清华大学、中科院过程所等高端研发机构,对接国家重点实验室、国家工程技术中心等国家级创新平台。与中科院北京分院、中科院山西煤化所共建中科太原科技成果转移转化中心,与清华大学合作研发出第三代超低排放锅炉技术,与同济大学共建太原同创谷,与中标软件、龙芯中科、山西百信共建安全可靠科研攻关与技术应用示范基地。山西转型综改示范区与上海科学技术交流中心合作建设“转型综合改革—绿色技术创新示范基地”。

(四)文旅合作效果明显。文化方面,组织晋剧、舞剧、原创音乐剧、童话剧等剧目赴“一带一路”沿线国家和地区演出,与萨拉托夫市签订经贸和人文合作备忘录,与斯里兰卡龙华书院签署美术交流合作意向书,受邀参加埃及开罗第六届国际鼓乐与传统艺术节;华远国际和王府井集团签署战略合作协议,在太原建设首个奥特莱斯主题购物公园。旅游方面,太原钟楼街改造完工投运,太原华夏历史文明传承园主体建设完工,建设文旅商复合型旅游目的地。与中山家禾农业科技合作建成太原华辰农耕园,促进了农业和旅游业融合发展。省内 23 家旅游景区签约山西中部城市群旅游一卡通,中国煤炭博物馆旅游年卡正式上线。

(五)教育医疗共建共享。教育方面,山西转型综改示范区与

清华大学附属中学共建“山西综改示范区实验学校”。与中国科学院大学共建中国科学院大学太原能源材料学院,与同济大学、浙江大学签订战略合作协议,与俄罗斯高校联盟合作实施俄罗斯政府资助生项目,与德国北黑森应用技术大学合作实施“普职贯通”实验项目,与韩国南首尔大学合作实施“3+2”项目。医疗方面,太原市中心医院实施“7135工程”,与北京宣武、阜外、协和等知名医院共建学科中心;太原市中医医院成立“三部六病”学术流派传承工作室,深化与北京中医药大学东直门医院战略联盟合作;太原市疾病预防控制中心与北京市朝阳区、通州区、石家庄市等疾病预防控制中心合作,共同建立六城市协作框架机制。对标京津两地,施行“高层次卫生人才引进”“名医工作室”办法。引进上海同济、瑞金、东方肝胆外科、浙江大学附属第一医院等长三角优质高端医疗资源,太原市人民医院成为上海同济医院医疗集团成员单位之一。通过专家指导帮扶,成立16个名医工作室,外聘专家门诊量达3250人次,引进新技术63项,医院医疗服务能力和水平得到全面提升。

(六)生态环境持续改善。实施山水林田湖草一体化生态保护修复工程,城区绿化覆盖率由41.7%提高到44.0%,绿地率由36.7%提高到38.3%,晋阳湖公园一期、太原古县城护城河公园等建成开放,晋阳湖湖体治理顺利完成。作为京津冀及周边“2+26城市”

之一,同步开展打赢污染防治攻坚战,市区环境空气质量综合指数由2015年的7.13下降至2020年的5.91;积极开展“煤改气”“煤改电”工作,累计完成23.79万户的清洁供暖改造,实现平原地区清洁供暖全覆盖;2019年实施三北防护林工程3.60万亩,天然林保护工程3.56万亩,环京津生态屏障区建设工程1.50万亩,自然生态保护力度加大。大力开展汾河流域生态治理,“九河”治理工程全面完成,汾河流域太原段国考断面劣V类水体全部消除,河湖水环境质量明显改善,集中饮水水源地水质达标率保持100%。高标准实施汾河城区段园林化建设,汾河景区三期建成开放,汾河公园成为彰显太原城市品质和影响力的名片。

(七)平台搭建多元创新。制定并发布搭建合作平台政策,成立“5+1”招商引资专班。借力第三届中国国际进口博览会平台,举办太原聚焦六新(上海)招商引资推介会暨长三角区域合作对接会。成功举办山西转型综改示范区与粤港澳大湾区区域合作项目对接会和首届“山西粤港澳大湾区孵化中心项目推介会”主题活动。组织旅游企业积极参加中国国际旅游交易会、北京国际旅游博览会等活动,赴广西、贵州召开“唐风晋韵·锦绣太原”旅游专场推介会,成功举办了中国(山西)国际房车露营博览会。组织开展网络销售活动,通过电商直播形式带动绿色农产品线上销售,实现农产品平台推介和网络销售;多次赴广州、深圳、东莞、佛山等城市参加山西绿色农产品展销推介会,助力与珠三角农产品市场

深度融合；组织相关农业企业参加中国国际农产品交易博览会、中国—东盟博览会、中国国际进口博览会等境内外重点展会，扩大与“一带一路”沿线国家和地区农产品合作。

（八）政策支持不断强化。2018年国家出台《关于支持山西省与京津冀地区加强协作实现联动发展的意见》，标志着山西省与京津冀合作上升为国家区域发展战略，为了落实与京津冀融合发展，北京、河北、山西、天津等省市分别印发了涉及任务的分工方案，全力支持山西、太原融入京津冀实现联动发展。2019年山西省人民政府与深圳市人民政府签署《进一步深化全面战略合作框架协议》，决定两地在政务、创新、重点产业、人才干部、拓展合作等领域开展合作交流。2019年太原出台《关于促进区域协调发展的实施意见》，提出积极对接长江经济带战略、长江三角洲区域一体化发展，差异化承接长三角产业梯度转移；充分利用太原资源特色、历史文化、红色革命等优势，积极对接粤港澳大湾区建设。2020年太原出台《关于加快开发区改革创新推进高质量发展的实施意见》，明确支持开发区与长三角、粤港澳大湾区合作共建“飞地经济”园区，加强地区间合作，推进产业转移。

## 二、“十四五”时期融入国家区域发展战略规划总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山

西重要讲话重要指示精神,按照省委全方位推动高质量发展的战略部署和支持太原打造“四个高地”、实现“四个走在前列”的重要指示要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,充分发挥太原比较优势,不断扩大高水平对外开放,着力推进区域合作机制共建。高水平规划建设太忻一体化经济区,打造我市融入京津冀和服务雄安新区的重要走廊,构建深度融入京津冀、强化协作长三角、精准对接粤港澳大湾区的合作新格局。全力实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,努力建设“一带一路”传统文化复兴示范区,打造山西中部城市群一体化龙头,主动引领全省“一群两区三圈”城镇布局,推动太原在新时代中部地区高质量发展中争先崛起,努力建设国家区域中心城市、全面再现“锦绣太原城”盛景。

## (二)基本原则

1.注重远近兼顾与纵横联动相结合。推进落实融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区的合作机制体制创新、基础设施互联互通、文化旅游合作发展、产业协同集群发展、生态环境联防联控、市场环境统一开放,积极扩大与“一带一路”沿线国家和地区的经济合作和人文交流,以国家可持续发展议程创新示范区引领生态环境高标准保护修复,发挥太原在山西中部城市群核心区作用,共建开放型创新体系。

2.注重比较优势与重点领域相结合。聚焦“六新”要求,积极

承接制造业转移,重点推进高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源等领域合作。推动多元要素合作,促进科技、医疗、教育资源共享,促进人才流动和柔性合作。加快区域合作载体建设,重点推进国家级开发区与国家级高新区及服务业集聚区之间合作共建,支持建设跨区域园中园、共建园。

3.注重政策突破与机制创新相结合。深度融入京津冀协同发展,借鉴长三角区域一体化经验,建立健全与京津环渤海地区全面对接机制。加快与“一带一路”沿线国家和地区、长三角地区、粤港澳大湾区合作政策突破。发挥太原人文与产业优势,探索与重点城市构建产业链协作机制。

### (三)发展目标

#### 1.总体目标

到2025年,太原对接国家区域发展战略取得明显实效,区域之间经贸产业、科技创新、交通往来、人文旅游、教育医疗、生态环境等领域合作取得突破性进展,区域合作体制机制不断创新,全方位、多领域、常态化的区域合作发展格局基本形成。力争产业合作协议签约额在2020年基础上增长15%以上,争取建成1个国家级承接产业转移示范区,努力打造国内知名文旅休闲目的地、“一带一路”传统文化复兴示范区、黄河中游国家区域中心城市和山西中部城市群一体化龙头。

到2035年,太原与京津冀全面融合发展,与长三角、粤港澳大



湾区、“一带一路”沿线国家和地区全面深化合作，区域合作体制机制高效运转，构建互惠互利、优势互补、合作共赢的区域开放合作发展新格局。

## 2. 多元目标

科创产业融合发展体系基本形成。协同创新体系更加完善，创新创业生态水平不断提升，一批“卡脖子”关键技术研究突破，创新链与产业链深度融合，初步形成具有全国影响力的制造业研发高地和先进制造业集聚区。到 2025 年，研发经费投入强度达 3.3%，开展合作的国家级创新平台实现倍增，省级以上实验室、重点实验室、技术创新中心以及工程研究中心达到 212 个，高新技术企业达到 4500 家。

基础设施互联互通基本实现。多层次轨道交通体系基本建成，省际、城际公路运输能力进一步提升，与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、“一带一路”沿线国家和地区互联能力不断提高，绿色低碳、安全高效跨区域能源体系基本建成，新一代信息技术水平持续拓展。到 2025 年，太原至国内主要城市 3 小时通达。

生态环境联防联控能力显著提升。绿色发展生态基础进一步夯实，环境治理联防联控体系更加健全，区域生态环境得到有效治理。生态环境协同监管预警体系基本建立，跨区域环境应急联动机制基本形成。到 2025 年，森林覆盖率达到 30%，单位地区生产总值能耗降幅达到全国平均水平，单位地区生产总值二氧化碳排

放进一步降低,资源节约型、环境友好型发展方式普遍建立。

公共服务便利互通水平明显提高。基本公共服务标准体系建立形成,基本公共服务保障水平、便利共享水平逐步提升。教育医疗领域共建共享,与国家战略功能区主要城市率先实现基本公共服务均等化。到 2025 年,打造具有国际国内影响力的人才高地,广泛集聚海内外高层次人才,人才资源占人口总量进一步提高。

跨区域合作机制体制运行有效。制约跨区域合作发展的行政壁垒和体制机制障碍有效破除。资源要素有序流动,统一开放市场初步建立。开放水平进一步提升,制度性交易成本明显降低,营商环境进一步提升。

### **三、主要任务**

#### **(一) 深度融入京津冀协同发展**

抓住雄忻高铁建设历史机遇,依托太忻一体化经济区,全面推进产业创新协作耦合、开放合作协同共进、基础设施互联互通、公共服务便利共享、生态环境共保联治,建设承接京津冀产业转移集聚区,深度融入京津冀协同发展。

##### **1. 加快基础设施互联互通**

加密扩容高速公路通道。加快推进阳曲大盂—盂县(晋冀界)高速公路建设,研究谋划青银第二高速公路,规划太古高速向西延伸至娄烦县与太佳高速(S50)相衔接;完善太原市域及周边高速公路网络,加快建成太原二环高速公路与现有绕城高速多条

连接线；谋划建设一批东联京津冀省级高速公路通道。

完善铁路客运专线网。建成太原至绥德高铁客运专线，谋划太原至石家庄第三高速通道，强化与北京、雄安方向的连接通道建设，推动形成“一环五横四纵”铁路路网格局，打造连接京津冀3小时高铁交通圈。

强化航空运输网络建设。重点推进太原武宿机场三期扩建工程及配套设施建设，提升空港网络密度和服务效能。支持开通、加密与京津冀重点城市的航班航线，引进基地航空公司，持续提升太原机场航线网络覆盖面、航班频次和航班衔接率；加快推进尧城通用机场改扩建，新建阳曲通用机场，适时开展第二机场选址工作。推进太原与北京、天津、石家庄等国内主要城市航班“公交化”运营，稳步发展支线包机、支线通勤、支线航班通航业务。

积极推动区域枢纽建设。织密太忻快速路网，规划建设G208（忻太大道），实施G108国道改造。加快太原国家物流枢纽建设，支持建设生产服务型物流枢纽。构建开放平台，做大做强太原武宿综合保税区，新建阳曲综合保税区，推进跨境电子商务综合试验区建设，创建太原全面深化服务贸易创新发展试点城市。

跨区域建设能源基础设施。加大煤层气资源开发利用力度，加快完善输气管网等基础设施建设，增加对雄安新区及京津冀地区煤层气供应。加强新能源微电网、能源物联网、“互联网+智慧”能源等综合能源示范项目建设，推动绿色化能源变革。

协同建设信息基础设施。加大互联网出入口宽带扩容,重点推进宽带普及提速和网络融合,规划建设京津冀晋数字化、智能化、一体化信息基础设施。加快推进5G网络建设,支持京津冀地区的电信运营、制造、IT等行业龙头企业参与太原新一代信息基础设施建设。推进研发自主计算机及网络安全产业和产品应用,提升信息安全保障水平。支持京津冀地区相关产业的标杆企业参与规划建设太原大数据中心。

## 2.促进重点产业协同发展

推动高端装备制造高质量发展。以高端化、智能化为发展方向,积极引进清华大学、北京航空航天大学等高校资源,对接中关村科技园区、中国铁道科学院等专业技术研发机构,重点发展轨道交通装备产业,开展关键零部件制造及运维环节等方面合作,构建“轮轴—高速轮对—电传动系统—整车”产业链,打造全国重要的轨道交通装备制造基地;重点发展煤机智能制造产业,加快形成集研发、检测、综试、技术交易及配套服务为一体的产业体系,建设世界级的煤机装备产业基地;通过物联网、人工智能算法、大数据、机器人、自动化设备、数据感知网络等前沿技术,实现对仓库内库存商品拆包、分装、打包等工艺流程升级改造,建设京东山西订单生产中心及智能制造生产中心。

加大新一代信息技术合作力度。共同培育信创产业。以项目建设为抓手,依托龙芯中科、统信软件等重点企业,对接与北京计

计算机技术及应用研究所等科研院所,加快国产自主操作系统研发、软件应用服务迁移适配。加快推进物联网产业发展。以5G建设和应用为核心,联合中国航天科工等企业开展北斗导航领域技术攻关,建设北斗卫星导航产业园,引导芯片、模块研发制造、智能终端研发制造、北斗产品应用企业集聚发展。

支持新材料产业协作发展。打造太忻全国知名的新材料产业集群,在铝镁合金材料、现代煤化工材料等领域,加强企业之间合作。鼓励山西磁材产业协会在钕铁硼磁性材料领域与北京重点科研院所合作,共建技术研发团队,联合培养专业技术人员,扶持企业建立研发检测中心,构建“产学研用”一体化战略合作联盟。

### 3.加强协同创新体系建设

建立开放性创新协作机制。与京津冀地区开展多层次技术创新合作,推进太原国家可持续发展议程创新示范区建设。联合京津冀金融机构、企业、高等院校、科研院所和研究人员组建产业技术创新创业联盟,在新兴产业和关键领域开展联合攻关,深度推进产学研用合作。探索建立“北京—天津—石家庄—雄安—太原”科技走廊,推进人才、信息、技术等创新要素跨界自由流动。

共建高水平创新合作平台。加快建设太原第一实验室,争取布局极端光学、煤炭绿色低碳清洁利用国家实验室。鼓励和支持国内外高校、科研院所和大型企业在太原设立新型研发机构,为太原高质量发展提供科技和人才支撑。进一步深化与中科院、中关

村、北京航空航天大学等高等院校、科研院合作,共建科研重点实验室、工程技术中心、开放型科技成果中试基地等。积极与京津冀地区采用异地共建、托管、飞地等方式共建各类园区,共同出资与社会资本合作成立产业投资基金,加强园区基础设施和合作平台建设。

推动科技成果转移转化。打造太忻科创共同体,积极推动太忻科技成果转化和知识产权交易服务平台与京津冀的技术交易市场对接,促进信息共享,在依法依规的前提下扩大交易范围。完善企业科技需求长效征集机制和高校科研院所科技成果征集及定期发布机制,促进科技成果转化交易。设立能源科技成果转化基金,主动与省能源转型发展基金对接,有序引导京津科技资源向太原集聚,实现能源清洁高效转化利用。

建立开放共享人才市场。加强与京津冀地区科技人才制度衔接,探索建设跨地区、跨行业、跨体制机制人才培养和人才流动机制。完善人才引进政策,引进高层次创新人才、领军人才和紧缺人才。加快构建政商关系清亲、行政高效、创新创业生态具备、容错纠错机制到位的企业家孵化与集聚环境。实行区域职业资格证书和专业技术职称证书互认,推动人才资源互认共享。实施就业辅助工程,切实改善人才创业、创新、生产和生活环境。采用“候鸟式”聘任、“双休日”专家等灵活用人方式,增强对京津冀人才的吸引力。

#### 4.推动文化旅游融合发展

共同推进文化事业繁荣。挖掘太原优秀文化题材,创作优秀剧目,积极开展优秀剧目、文艺团体和旅游从业者交流互访活动。以太原国家级文化科技融合示范基地为依托,加强与京津冀工艺美院、文创企业等合作,打造文化创意产业集群和特色工艺美术产业集群。充分利用“动漫北京”“艺术北京”、中国(天津滨海)国际文化创意展交会、河北省特色文化产品博览会等平台,推进与京津冀企业在文化创意、工业设计、动漫游戏、艺术品开发与交易等领域的交流合作。

深化区域旅游合作。大力发展红色旅游和乡村旅游,培育发展生态康养旅游,建设东西山休闲养生旅游产业带,加快构建面向京津冀的康复疗养基地。加强与京津冀文化旅游项目合作,吸引京津冀大型旅游企事业单位参与太原旅游资源开发。整合优质特色资源,加快打造“府城游”“晋阳文化”“汾河文化”“清凉太原”等城市文旅品牌,充分利用京津冀全域旅游推介会、中国国际旅游交易会、北京旅游国际博览会、天津旅游产业博览会等平台,全面展示“唐风晋韵·锦绣太原”品牌形象。与京津冀地区城市建立旅游会商制度,定期发布旅游发展举措和项目信息,加强旅游标准、管理和服务对接,推动旅游品牌共塑。

#### 5.推进教育医疗联合共建

强化对接优质教育资源。建立和完善基础教育交流培训机

制,深化中小学校际交流合作,提升基础教育质量。加强与京津两地高等院校合作,围绕优势特色学科、重点实验室、在线开放课程、学生交流和短期访学等方面开展战略合作和人才培养。建立面向京津冀地区市场需求的职业教育服务模式,壮大“工匠式”人才队伍。实施产教融合工程,支持高职院校加强校企合作,推进与京津冀地区产业园区、企业等合作育人、协同创新。

加快医疗资源共建共享。推动北京优质医疗卫生资源通过对口支援、共建共管、办分院等方式向太原发展,组建医疗联合体或医院集团,政府划拨专项资金支持京津重点医院的专业特色科室入驻太原。实施人才强卫工程,大力引进京津冀地区高层次临床、科研专家,建设院士工作站、名医工作室,夯实医学科技进步的研究基础。加强医疗资源交流互动,开发应用市级电子健康卡管理平台,积极与京津冀地区电子健康卡系统对接,推动区域内就医“一卡通”,完善门诊通用病例、双向转诊、转检、会诊、联网等合作机制。实施“互联网+医疗”工程,积极与京津冀地区建立高效远程医学咨询网络服务中心及远程医疗系统,开展区域远程医疗服务。推进与京津冀地区建立完善的地方病、重点传染病与突发公共卫生事件联防联控与信息共享机制。

## 6.加强生态环境联防联控

合力推进生态空间保护。积极争取国家支持,深度实施三北防护林、天然林资源保护和京津风沙源治理工程,共筑绿色生态屏



障。加大对生态公益林保护力度,将符合条件的林地纳入国家级公益林范围,享受森林生态效益补偿政策。加强与京津冀地区生态补偿合作,完善生态保护市场机制。切实加强生态环境分区管控,强化生态红线区域保护和修复。

共同开展大气污染综合防治。深化太原及周边地区“1+30”大气污染联防联控机制。完成钢铁、水泥行业和燃煤锅炉超低排放改造,打造绿色化、低碳化、循环化、环境友好型产业体系。协同实施细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧“双控双减”,建立固定源、移动源、面源精细化排放清单管理制度,制定区域重点污染物控制目标。强化能源消费总量和强度“双控”,进一步优化能源结构,依法依规淘汰钢铁、焦化、水泥、电解铝等高耗能、高排放行业落后产能,严格控制“两高”项目发展,推动大气主要污染物排放总量持续下降,切实改善区域空气质量。

共同保护和修复生态系统。强化与省内及京津冀地区、汾渭地区区域统筹,加强森林、自然保护区、河湖、湿地、城市集中饮用水水源地等重要生态系统保护,提升生态系统功能。加强对接京津冀地区国家水土保持重点工程建设、淤地坝除险加固等。构建京津冀及黄河流域生态治理多元化投入制度,建立健全生态环境治理财政投入长效机制,鼓励更多社会资本进入生态环保领域。推动国家出台京津冀及周边“2+26”城市生态环境治理合作规划实施方案,实现区域生态环境高标准保护。

## 7.支持清洁能源协同发展

推进能源供给侧改革。联合京津冀推广应用新的节能方式和绿色低碳生活方式,实施单位 GDP 能耗和能源消费总量双控。抓住全国光伏、风电、氢能等产业加快发展契机,积极发展新能源和清洁能源,增加清洁能源供应,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。结合太原区位条件和产业优势,大力推进光伏、风电等新能源和清洁能源项目,支持和引导新能源和清洁能源项目有序开发建设。加快探索“新能源+储能”试点示范,优先支持配置储能的新能源发电项目,支持企业申报国家科技创新(储能)试点示范项目。积极布局氢能产业,率先打造具有竞争力的氢能产业集群。加快推进山西国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设和能源革命综合改革试点,加强与现有期货交易所合作开展能源商品期现结合交易。

加快能源科技创新。进一步推进能源工作重点从审批项目为主向推进改革和技术创新转变,加大能源科技创新支持力度,推动煤炭清洁高效利用,构建清洁低碳用能模式,推动太原高碳资源发展模式向低碳模式发展路径转变。鼓励清华大学山西清洁能源研究院、山西大学煤化工废弃物综合利用技术国家地方联合工程实验室等高水平研究机构,加快推进清洁能源、煤基低碳等低碳技术的研发与应用,鼓励清华大学山西清洁能源研究院加大氢能相关核心技术研发。

## 专栏 1 融入京津冀重点合作项目

### 1. 基础设施建设

(1) 阳曲大盂—盂县(晋冀界)高速公路项目。总投资约 120 亿元,项目起自阳泉市盂县梁家寨东,与河北拟建的西柏坡至梁家寨段相接,终点位于太原市阳曲县大盂镇北,路线全长约 85 公里。

(2) 太原—绥德高速铁路项目。总投资约 410 亿元,线路起自太原南站,经潇河、离石,跨越黄河至绥德,终点与延安—榆林铁路接轨于绥德西站,全线按新建客运专线标准建设,设计时速 350 公里。

(3) 太原机场改扩建及其配套建设项目。总投资约 257 亿元。新建长 3600 米、宽 45 米的第二跑道及相应滑行道系统;新建 40 万平方米的航站楼和 127 个机位的站坪、5 万平方米的综合交通中心、13 万平方米的停车楼以及货运、航食、机务维修、辅助生产用房等,配套建设空管工程、供油工程、东航基地、海航基地等。

### 2. 重点产业协同

(4) 京津冀晋产业协作融合示范项目。围绕 14 个战略性新兴产业,依托山西转型综改示范区等国家级开发区,引进京津冀龙头企业,谋划京津冀晋产业协作融合示范项目。

(5) 订单生产中心及智能制造生产中心建设项目。山西转型综改示范区建设 1 座生产制造高端自动化设施,包括全电动搬运车、全电动推高车、手动搬运车,4 座京东山西订单生产中心,5 座生产厂房,通过物联网、人工智能算法、大数据、机器人、自动化设备、数据感知网络等前沿技术,实现对仓库内库存商品拆包、分装、打包等工艺流程升级改造。

(6) 长城电源业务落地项目。总投资 12.3 亿元,计划建设长城电源总部、电源研发制造基地,包括产线、生产测试设备、仪器、信息化等,基地建成后预计达到 200 万台/年的生产能力。

(7) 联东 U 谷·山西国际智能制造项目(一期)。总投资 80 亿元,围绕高端装备制造、电子信息、新能源、新材料等符合山西转型综改示范区发展定位、产业布局的产业领域,打造生产企业总部、中试成果转化和生产配套等功能于一体的都市型产业集聚地,预计 5 年内引进全国生产型科技企业 300 家,建成投产后实现年产值 150 亿元,税收 15 亿元。

(8) 东方雨虹山西(太原)建筑新材料智能制造生产基地。总投资 15 亿元,主要内容有年产 3000 万平方米沥青防水卷材、4 万吨防水涂料、10 万吨砂浆、保温节能材料、绿色民用建材、建筑粉料项目及配套工程。

(9) 第四代半导体产业基地项目。总投资 4.9 亿元,拟选址第一机床厂联合工房,开创我国首个第四代半导体光电芯片产业技术领域,建成全球领先的第四代半导体锑化物材料与芯片产业集群,建设国家半导体科技新研机构和产业化推进平台、中科院技术成果转化落地技术发展平台,与地方高校和科研院所联合的半导体芯片产学研用人才培养平台。

(10) 新型高纯氮化硅超细粉体项目。项目总投资 1.7 亿元,主要进行中试验证线及量产生产线建设。

### 3. 创新体系建设

(11) 京晋电子信息产业协同创新中心项目。总投资约 1.5 亿元,山西转型综改示范区管委会、清华大学电子工程系、清控科创控股股份有限公司共同签署协议,发起成立京晋电子信息产业协同创新中心,致力于构建科技项目协同孵化、产业人才协同培养、产业项目协同引育、产业基金协同支持、创新合作协同展示的五大模式。选址于清华校园周边的同方科技广场,总面积约 5000 平米。

### 4. 文化旅游

(12) 山西(清徐)面食文化园项目。总投资约 4 亿元,由天津外滩风尚餐饮集团与山西盛世技工学校合作发起,建设集山西面食文化展示、人才培养、技术研发、标准制定、产品现场制作、顾客品尝体验为一体的文旅+职业教育综合体。

(13)万柏林多弗世纪城综合开发项目。总投资约 300 亿元,由多弗集团投资建设,规划占地面积约 2700 亩,总建筑面积约 500 万平方米,由智能制造产业基地、TOD 都市综合体、智能未来社区、康养生态社区、城市高线公园、晋风文化风情天街六大核心业态组成。

(14)清徐南部新城项目。总投资 200 亿元,由多弗集团投资建设,总规划用地 8000 亩,一期计划用地 4050 亩,地上建筑面积 270 万平方米,拟建设水上奥特莱斯、度假酒店、主题公园、世界晋商论坛会址、中欧国际交流中心、健康管理基地、直播基地、电竞基地等业态。

(15)1898 太原兵工厂文化产业园项目。总投资约 5 亿元,由杏花岭区人民政府与中兵勘察设计研究院合作投资改造山西北方机械控股有限公司原太原兵工厂旧址和工业遗产区域,建设文化创意产业园,成为集人民兵工文化展示、青少年国防教育、党建培训、职业技能培训、文化产业聚集为一体的兵工特色文化产业园区。

## 5.教育医疗

(16)中国科学院大学太原能源材料学院项目。总投资约 14 亿元,规划用地面积 570 亩,总建筑面积 113580 平方米。建设内容包括教学综合体、科研平台、学生宿舍、体育馆、食堂超市、共享长廊等。

(17)山西综改示范区实验学校项目。总投资约 13 亿元,由山西转型综改示范区与清华附中合作建设,小学 6 轨、初中 10 轨、高中 12 轨。学校管理团队和学科教师由清华附中委派。学校建成将满足山西转型综改示范区高端人才子女、引进重点企业高管子女、人才小区入住居民子女入学需求,全面提升太原基础教育内涵、品味和影响力。

(18)老年康养医疗中心项目。总投资约 0.3 亿元,由北京图迹教育科技投资,项目属楼宇类项目,选址杏花岭区招待所(东三道巷),建设 200 余张床位的老年康养医疗中心。

## (二) 强化协作长三角梯度发展

把握长三角地区建设世界级城市群的溢出机遇,强化重点产业领域合作,加强对接科技创新资源,实现强化协作长三角梯度发展。

### 1. 强化重点产业领域协作

推进高端装备制造全面对接。加快推进智能制造产业发展。对接南京、常州、南通、宁波等城市,合作开展工业机器人、无人智能化装备相关项目,联合打造国产化智能制造示范基地。推动电子信息装备产业创新发展,打造前端半导体及核心芯片制造基地;对接无锡、南京、苏州、上海等城市,建设高端通用安全可控先进计算机整机制造产业集群。培育发展新能源汽车装备制造产业。以建链、延链、补链、强链为方向,对接南京、苏州、常州、盐城、扬州等城市,编制面向长三角的重点招商目录;探寻造车龙头企业落地太原,共建产业链,共享价值链。

合力推动新一代信息技术协同。推进信创产业协同发展。依托信息技术领域龙头企业,联合上海兆芯、中标软件等目标合作企业,共同培育“关键元器件—系统软件—整机—应用”的完整产业生态,建设国家级信创产业基地。推动物联网产业创新发展。以5G建设和应用为核心,联合上海、杭州、南京、苏州等城市建立5G产业技术联盟、产业研究院,助力太原创建国家级工业互联网平台应用创新体验中心、工业互联网国家示范区。加快推进半导体产业合作发展,鼓励中国电科(太原)碳化硅材料产业基地,与高科技企业进一步合作,打造全国最大的碳化硅材料供应基地。

共同培育新材料产业发展。支持发展化工新材料、特种金属材料、生物基新材料,以清徐精细化工循环产业园为龙头,联合一批新材料企业,促进焦化、精细化工、化工新材料、碳材料产业链式循环,构建“以化领焦”的产业新模式,打造千万吨级新型煤化工产业基地。依托山西转型综改示范区,探索对接安徽蚌埠固镇经济开发区国家新型工业化(生物基材料)产业示范基地,在生物基新材料关键技术方面开展合作。

## 2. 积极推进科技创新合作

开展跨区域科研合作与“双创”合作。支持太原高校和科研院所、企业等单位与长三角地区合作共建重点实验室、省级工程(技术)研究中心。争取长三角地区国家级创新平台来并设立分支机构,鼓励重点实验室、工程(技术)研究中心在长三角地区设立分中心。加快推进与中科院、C9高校、同济大学等校(院)地合作,促进先进技术、成果和产品在太原落地转化。加强与上海技术交易所等技术交易市场对接,促进信息共享。加强跨区域“双创”合作,鼓励和支持太原科技企业孵化器、众创空间等双创载体在长三角地区建立离岸孵化器,搭建双创资源共享共建平台,探索科技成果离岸孵化、在并转化的双创孵化新模式。

推进人才交流培养。在长三角地区“双一流”高校设立“太原市学子归巢工作站”,吸引优秀山西籍学子回太原创业就业兴业。积极参与上海、杭州、南京、合肥等城市人才交流会、高校毕业生招聘会,组织用人单位进高校开展专场招聘。鼓励市属企业在长三角地区设立研发机构和孵化机构并全职聘用高层次人才,推进招



商引资与招才引智双轨并行。支持与长三角地区“双一流”高校签订人才交流战略合作协议,在决策咨询、高端培训、订单培养、互派干部等方面展开交流合作。

### 3.加快交通运输网络连接

提升交通运输通道建设。优先贯通国家高速公路网络。研究建设二广第二高速公路,谋划建设一批南接长三角省级高速公路通道。加快对接重点城市铁路建设。研究建设高速铁路网络,提高普速铁路客货运水平,努力形成多条连接长三角主要城市的铁路交通网。加快航空网络建设。支持开通、加密与上海、南京、杭州、合肥等重点城市的航班航线,引进基地航空公司,持续提升太原机场航线网络覆盖面、航班频次和航班衔接率。加强与重点区域通用机场合作交流,建立常态化多层次协同机制,加大信息共享度。

### 4.深化开发文化旅游市场

深入开展文旅品牌宣传。充分挖掘太原特色旅游资源,以“唐风晋韵·锦绣太原”为主题,每年组织旅游推介团分别走进重要客源城市,举办文化旅游宣传推介活动,突出重点,营造热点,展示太原丰厚的文化旅游资源。创新媒体宣传方式,整合新媒体资源,构建新媒体宣传矩阵,鼓励景区、博物馆、导游充分利用微博、微信、抖音、快手、小红书等新媒体,通过发布优质短视频、美文,开展网络直播等形式,多角度、全方位、立体式宣传太原旅游资源,讲好太原故事。

积极打造精品旅游路线。充分挖掘晋阳文化、晋商文化、府城



文化、红色文化、康养文化、工业文化、生态文化、民俗文化,开发面向长三角地区的分时段常态化旅游产品,按照“年度有重点、季季有主题”的原则,持续推出一批文化旅游、工业旅游、乡村旅游、研学旅游、康养旅游等跨界融合的新兴旅游产品,加大宣传推广力度。

#### 5.加强教育医疗服务交流

推动高校院所学科共建和校企合作。加强与复旦大学、浙江大学、南京大学、中国科学技术大学等长三角地区 C9 等高水平大学交流合作,共同推进学科建设、人才培养、科研成果转化等。深入推进与同济大学战略合作,谋划校地合作新模式,吸引同济大学师生到太原创新创业。支持各类学校与长三角知名学校和知名教育机构互派教师,开展人文交流和合作。鼓励职业院校、行业企业与长三角地区职业院校、行业企业开展校校合作和校企合作,共建职业技能鉴定中心和实训基地。

深化与优质医疗资源合作。鼓励太原市人民医院等市属医院加强与长三角优质高端医疗机构合作,积极开展人才交流,选派医护人员赴长三角地区进修学习,持续引进长三角地区国内知名专家为特聘专家,定期来并坐诊、手术,全面参与学科建设、科研教学、医疗查房等工作。支持开展“互联网+医疗”工程,通过互联网技术,整合优势专家资源,为患者提供线上线下相结合的就医看病服务。

## 专栏2 协作长三角重点合作项目

1.中国长城国产整机智能制造(太原)基地项目。总投资约75亿元,建设自主创新计算机整机制造基地、自主研发计算机适配中心、自主创新大数据产业园区。

2.山西合成生物产业生态园区建设项目。山西转型综改示范区联合上海凯赛生物技术股份有限公司及其产业链下游项目主体企业投资450亿元,建设山西合成生物产业生态园区,其建设内容包括:年产240万吨国际农产品加工项目,年产50万吨生物基戊二胺、年产90万吨生物基聚酰胺及8万吨生物基长链二元酸等核心项目;同步引进下游聚酰胺熔体直纺50万吨民用丝、10万吨工业丝以及短纤、改性塑料等23个相对独立的产业项目。

3.圆通速递山西总部项目。上海圆通速递有限公司投资10亿元,规划建设面积10.2万平方米(占地237亩)的山西总部,建设内容包括行政办公楼、快件处理中心、电商仓储中心等。

4.百信信创产业基地项目。以鲲鹏、龙芯中央处理器,中标麒麟、统信操作系统为支撑,进行迁移适配平台搭建和基础硬件设施研制生产,引进信创产业链上下游企业,加快构建自主安全的信创产业生态集群。

5.半导体及核心芯片制造基地项目。打造全球最先进、最完整的射频前端半导体及核心芯片制造基地,依托中芯国际,形成涵盖晶圆材料—晶圆芯片—晶圆级封装—微系统集成全产业链,目标客户主要为海思、海康等高科技企业,吸引更多高能级配套企业项目和高层次人才集聚。

6.年产10GW高效单晶硅棒、片项目。总投资50亿元,由浙江矽盛电子有限公司建设高效单晶硅棒、片生产线。

### (三)精准对接粤港澳大湾区突破发展

把握粤港澳大湾区建设国际一流湾区的溢出机遇,聚焦重点产业、科技创新、现代服务业等关键领域,加强合作交流,实现突破发展。

#### 1.开展重点产业领域合作

加强两地农业贸易合作。支持太原绿色优质农产品开展“圳品”(供深食品)认证,推动特色农产品直供深圳,进而拓展粤港澳大湾区消费市场。建立农产品信息沟通交流机制,利用广东省电子商务、营销网络、商业模式等优势,促进太原企业在广州、深圳等市建立绿色优质农产品展示销售中心、社区体验店、专营店等营销网点和仓储物流设施,构建线上线下营销网络体系,促进更多特色农副产品进入粤港澳地区。

推动高端装备制造产业合作。利用珠三角地区高度市场化优势,进一步发展智能制造产业,共同推进云从科技人脸识别通关机、智能摄像机、大规模动态人群监控系统、金融一体化远程平台项目。加快承接珠三角产业梯度转移,引进华为、中兴以及电子配件智能制造企业,围绕精密电子制造产业,推动电子信息装备制造落地发展;加快推进深圳源创存储内存和 SSD 卡存储设备生产线项目,支持深圳领先的创新企业在并建立半导体生产制造基地。统筹规划引导产业集群(基地)发展,在大湛沿线建设太原新材料产业集群。

加快新一代信息技术多领域合作。围绕半导体产业,依托中

芯国际等代表性企业,加快推进中科米微智能光网络核心组件关键芯片研发生产项目。围绕信创产业,依托中标等领军企业,推动华为、腾讯等落户太原。围绕物联网产业,依托三大通信运营商等龙头企业,引进华为等企业技术应用,以 5G 建设和应用为核心,建立 5G 产业技术联盟、5G 产业研究院,开展 5G 应用创新和试点示范。围绕软件服务产业,加快推进金蝶国际中间件软件及云服务平台等重点项目,加快软件配套产业发展。

推进能源产业协同发展。创新能源合作机制,利用深圳毗邻港澳的区位优势 and 科技创新优势,促进太原能源技术进步和能源产业转型升级。充分发挥太原能源产业优势,支持香港、澳门、深圳等地重点企业在并投资建设风电、光伏、生物质等新能源装备制造。鼓励双方企业联合开展新能源汽车及其配套设施的研发与生产,推动新能源汽车在双方的应用与市场开发。

## 2. 积极推进科技创新交流

联合共建科技创新平台。对接粤港澳大湾区科技创新基础平台共享体系,建立科研机构 and 科技人员共享科技基础设施的便捷通道,共建国家技术创新中心及重点实验室、工程(技术)研究中心等技术创新研发平台。吸引粤港澳大湾区的高水平科研平台在太原建立分中心。探索在深圳、广州等创新资源集聚地设立离岸科创平台。推进重点实验室、工程研究中心、产业创新中心、制造业创新中心等科技创新载体合作。

共同推进科技成果转化。围绕新能源、新材料、装备制造等重

点产业关键技术,加强与粤港澳等地院校和科研机构产学研合作,联合开展重大科技攻关,合力提高太原自主创新能力。依托重点科研机构、高等院校、科技型企业,建设开放型科技成果中试基地。积极搭建能源科技成果应用场景,鼓励通过共建创新联盟等多种方式促进能源科技成果就地转化。

### 3.推进服务业重点领域合作

探索绿色金融对接合作。加强与大湾区绿色金融联盟合作,积极组织跨区域的项目推介和业务对接,拓宽太原绿色企业和绿色项目在大湾区的融资渠道。鼓励大湾区金融机构与企业在并设立外商独资或合资专业化绿色金融机构,创新和提供多样化绿色金融产品和服务。积极参与建立碳市场跨境交易机制,打通碳市场境内境外交易渠道。探索推动标准互认、市场互通,深化绿色债券市场、绿色产业投资、绿色产业资产证券化、绿色信贷业务、绿色企业上市等方面合作。

推动文旅康养交流合作。加强创意设计、影视、动漫游戏、音乐、文化等领域合作,支持优质公共服务资源来并发展,加快文旅、养生保健、医疗、康复养老及信息服务等产业融合。以资源为基础、需求为导向,推出面向粤港澳市场的历史文化游、根祖文化游、红色研学游等精品旅游路线。组织参加大湾区文化旅游节会活动,加强旅游标准、管理和服务对接。利用深圳友好城市、大企业分支机构等载体,加强与各大旅行社合作,举办多种形式的文化旅游推介活动。

促进人才干部交流。对大湾区优秀高端人才来并工作,在安家落户、子女教育、职称评审、课题申报等方面给予大力支持。支持与大湾区高等院校开展学科专业建设和人才培养方面的合作。推动与大湾区职业教育合作交流,加强重点专业和实训基地建设,深化校企合作,促进产教融合。加强与大湾区企业家、智库机构的交流合作。引导与大湾区专业人力资源服务机构互设分支机构,形成常态化招聘模式。积极开展干部挂职交流。

### 专栏3 对接粤港澳大湾区重点合作项目

华为(太原)软件产业人才培养基地项目。总投资10亿元,项目计划分两个阶段进行分批建设,其中阶段一拟选址同创谷,首年完成2000至5000名ICT人才的培养目标。在阶段一建设完成并开始运营后,由政府主导,华为及华为生态合作伙伴共同参与阶段二的基地选址及建设,逐步形成以同创谷为总部,市内建设分部的发展模式。待阶段一、二全部建设完成后,预计形成年培养目标10万人、总占地面积6—8万平方米的教学规模。

#### (四)打造“一带一路”传统文化复兴示范区

积极响应国家文化强国战略,重点围绕黄河文化、戏曲文化等既能代表中华文化又能体现山西及太原特色的文化领域,加快内容及表现形式创新,融入现代化、国际化、多元化元素和亮点,面向“一带一路”,推进文化复兴,打造若干具有全国影响力和示范效应的“一带一路”文化复兴品牌。

##### 1.打造“一带一路”黄河文化“走出去”基地

强化面向“一带一路”的黄河文化创新与传播。贯彻落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《黄河文化保护传承弘扬规划》，深度融入黄河旅游板块，优化文旅产业布局，加强黄河文化研究阐释和内容创作，推动利用数字技术复原和表现黄河文化。推动黄河文化、三晋文化、戏曲文化、锣鼓文化深度融合，高水平打造“天下黄河—山西特色民歌民舞民乐”等黄河文化品牌。牵头并联合西安、郑州、兰州等黄河流域“一带一路”重要节点城市共同打造黄河文化创新联盟，协同推进面向“一带一路”的黄河文化创新与传播。

创新打造“一带一路”黄河文旅品牌。围绕黄河文化，大力推进文旅融合，以晋祠、中国煤炭博物馆、山西考古博物馆、山西古建筑博物馆、清徐宝源老醋坊等景点为重点，开发面向“一带一路”的黄河研学旅游精品线路，打造“黄河”文旅品牌。实施保护传承弘扬黄河文化重大工程，开展重点古建筑覆盖性抢救工程及其他濒危不可移动文物保护修缮工程，保护修复一批具有重要价值的文物，打造体现黄河文化的重要文化设施。

## 2. 打造“一带一路”戏曲文化

实施新时代文艺振兴工程。坚持以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘特色文化旅游资源，重点围绕晋剧、锣鼓文化等山西及太原优秀传统文化，加快内容及表现形式创新，融入现代化、国际化、多元化元素和亮点，加快打造“一带一路”戏曲文化。实施新时代文艺振兴工程，推进文学、戏剧、影视、音乐、美术等各文艺门类均衡繁荣

发展。面向“一带一路”，对标国际，加快发展戏曲文化和演艺市场，推进晋剧作品创新，鼓励演艺经营主体围绕太原及山西戏曲文化资源创作一批具有太原及山西特色的演艺作品和文艺精品。

强化“一带一路”戏曲文化合作与项目建设。支持优秀传统文化文化代表机构积极申报“一带一路”文化产业和旅游产业国际合作重点项目，加强与“一带一路”文化遗产国际合作联盟、中国数字文化集团等机构合作，加快面向“一带一路”重点国家推广太原戏曲文化，提升太原戏曲文化国际知名度和影响力。

### 3. 强化“一带一路”文化交流合作

构建“一带一路”文化交流合作机制。继续推进太原市歌舞杂技团、太原市文化馆、太原团干合唱团、太原美术馆等太原重点文化团体赴“一带一路”重点国家参加文化交流活动，鼓励优秀剧目赴“一带一路”沿线国家和地区演出。发挥“太原市海外侨务工作联络站”平台作用，常态化、机制化推进和服务太原文化“走出去”，积极参与埃及开罗国际鼓乐与传统艺术节、全俄艺术节等文化节庆活动。围绕天龙山石窟数字复原国际巡展文化“走出去”经典案例，探索可复制的“中华文化走出去”太原模式，加快在全市进行推广。加快围绕“一带一路”国家重点友城设立“友好城市日”，探索举办多种类型的“一带一路”文化交流活动。

### (五) 打造黄河中游区域中心城市标杆

深入贯彻落实党中央国务院关于黄河流域生态保护和高质量发展的战略部署，强化省会以及黄河流域汾河支流核心城市角色



担当,深度参与黄河流域生态保护和高质量发展战略,高标准推进太原黄河流域生态保护和高质量发展。加强与呼和浩特、包头、银川等黄河“几”字弯都市圈城市交流合作,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。

### 1.建设黄河流域生态文明典范城市

深入践行习近平总书记生态文明思想,以国家可持续发展议程创新示范区为引领,主动对标碳达峰碳中和目标,加快推进汾河流域生态环境高标准保护修复。坚持治山、治水、治气、治城一体推进,加强汾河城市公园化生态治理和城市品质提升,推动流域城区段景观化、园林化建设,探索形成大江大河城市段生态保护修复的新模式、新机制。

建立生态大保护大治理长效机制和重大技术保障机制。加强汾河干支流生态廊道以及流域河源区和重点生态区保护,加强流域河道生态防护林和水源涵养林建设,建立生态大保护大治理长效机制。完善好、利用好可持续发展重大技术协同攻关机制,推进污水处理与水体修复、清洁能源与建筑节能等重大技术攻关。完善可持续发展标准体系。合理设置经济绩效、环境绩效、社会责任评估等指数,加快制定可持续发展标准体系试点应用方案。

科学推进碳达峰、碳中和。大力推广应用先进的清洁能源技术,全面推行清洁生产审核和技术改造。开展近零碳排放、碳排放权租赁、融资试点,积极参与全国碳排放交易。以碳中和碳达峰统筹产业发展与城市建设,建设一批率先实现“碳中和”的园区和社

区。高水平打造太原能源低碳发展论坛等碳主题论坛活动。

坚持科技创新引领可持续发展。围绕水、大气治理和生态修复等领域,吸引和集成国内外创新资源,加强关键技术研发以及技术集成与应用示范。推进黄河流域生态保护和高质量发展,实施多源多网分质供水等水环境治理和水资源利用项目,破解黄河中游生态环境治理和水资源集约节约利用等关键技术难题。加强生态环境先进适用技术成果转化推广和产业化,支持各类创新主体开发新技术新产品,在产业链高端打造新业态新模式,形成成熟有效的系统解决方案,为决策、管理和治理提供有力支撑,带动生态环境产业实现革新。

## 2.增强区域中心城市辐射带动能力

增强太原区域中心城市辐射带动能力。对接太原打造具有国际影响力的国家区域中心城市战略目标,加快提升太原发展规模和能级,加快清徐、阳曲撤县设区进程,全力推进太忻一体化经济区建设、太原都市区一体化发展,着力拓展城市发展空间。加快推进人才、科技、金融等要素集聚,提升太原的服务辐射能力,强力打造黄河流域太原都市区核心引擎。发挥太原作为丝绸之路经济带北翼开放节点和承东启西的独特优势,以大通道建设构建连接东、中、西部的国家综合交通枢纽,成为黄河流域融入“一带一路”的战略节点和融入京津冀、对接长三角、联系粤港澳大湾区的中心支点。

## 专栏4 汾河生态保护修复重大项目

1.汾河上游生态修复与治理项目。总投资约4.7亿元,河道生态治理以河流自然修复、生态绿化为重点,主要实施娄烦县、古交市汾河干流生态景观治理工程。工程主要通过采用新建堤防、堤防加高、堤坡放缓、主槽防护、滩涂生态工程、堤岸两侧植绿增绿等措施,对河道进行防洪及生态化治理,营造自然生态环境。

2.汾河中游百公里示范区建设项目。总投资约15.37亿元,太原市汾河百公里中游示范区建设项目北起汾河三期末端2号闸,南至清徐韩武村出境段,全长33公里,分为清徐段、小店段、晋源段。建设内容主要是堤内主河床整治、打坝截水等工程;堤外100米范围内进行植绿增绿,修建堤顶路及上下支路配套设施等。工程建成后,将有效改善汾河水环境和两岸生态,提高沿岸群众幸福指数,为把汾河打造成水利长廊、文旅长廊、生态长廊作出先行示范。

3.汾河流域生态景观项目。总投资约897亿元,主要实施河道综合整治、生态补水、疏浚清淤、滩面绿化及景观建设、河源及生态敏感区生态保护建设、河道防护林及水源涵养林建设,涉及汾河干流、16条重要支流和96条一般支流。

### (六) 打造山西中部城市群一体化龙头

抓住山西中部城市群进入国家规划的重大机遇,加快建设国家区域中心城市,全力推进太忻一体化经济区建设,打造山西中部城市群发展的北引擎,服务保障好山西综改示范区,推进太原晋中一体化发展,带动其他四市协同发展,构建中部城市群“一个核心、一体两翼、多方协同”的发展格局。

#### 1.加快推进太原晋中一体化发展

加快太原晋中一体化发展。围绕重点领域和关键环节提高政策协同、实现率先突破,推动形成高质量一体化的发展格局。推进规划衔接一体化,强化顶层设计,做好纵向和横向衔接。推进产业布局一体化,利用和放大综改示范区的产业溢出效应,立足比较优势,强龙头、延链条、建集群,联手打造支撑山西中部城市群发展的产业高地。推进基础设施一体化,持续完善交通路网,统筹布局供水、供电、供气、供热和综合管廊,形成互联互通、管理协调的基础设施体系。推进生态治理一体化,完善生态环境共建共治机制,一体推进治山治水治气治城,协同做好生态环保各项工作,共植高质量发展的生态底色。推进公共服务一体化,加快公共交通、医疗教育、政务服务等便利共享,提供更加优质的公共服务产品,使一体化发展成果更好惠及两市人民群众。推进要素配置一体化,充分发挥文化旅游、金融服务、人才引用、创新资源等方面的比较优势,加快资源互补、信息互通、成果互享,更好实现集聚联动发展、互促共赢发展。

## 2. 全面建设太忻一体化经济区

推动太忻协同联动发展。以积极融入京津冀协同发展为牵引,强化省会城市龙头带动作用,推动太忻一体化经济区高标准建设,打造山西中部城市群发展的北引擎。推进太原与忻州率先实现全方位协同发展,主动融入以山西中部城市群为主体的经济分工格局,打造与山西转型综合改革示范区错位发展的高能级经济

区。同步规划建设与雄忻高铁有效接驳的客货运枢纽,建设承接京津冀产业转移集聚区,提升与京津冀、雄安新区的通达能力。以中北高新区、忻州经开区升级扩容为抓手,共同构建高端装备制造、半导体、特种金属材料等高技术产业全产业链和集聚区,重点打造全国知名的新材料产业集群。以青龙古镇、晋祠、府城、五台山、雁门关等为关键节点,深度整合文旅资源,打造红色文化、晋商文化、佛教文化、游牧文化相互交错的历史文化景观生态走廊,建设世界级旅游康养目的地。统筹推进基础路网、水电气热、数字信息、农田水利等方面协调发展,打造互联互通、安全可靠的现代化基础设施体系。构建开放平台,做大做强太原武宿综合保税区,新建阳曲综合保税区,推进跨境电子商务综合试验区建设,创建太原全面深化服务贸易创新发展试点城市。

### 3.加强与阳泉吕梁合作

加强与阳泉吕梁合作。利用阳泉向东开放的区位优势,加快太原—阳泉—石家庄通道建设,打造中部城市群与京津冀区域合作的门户、全省融入京津冀协同发展的重要节点,积极融入北京2小时经济圈、雄安新区1小时经济圈。全力实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,协同吕梁共同构建中部城市群发展的生态安全屏障,积极融入城市群分工体系,形成山西中部城市群发展的重要战略支点。

## 专栏5 山西中部城市群一体化发展重点项目

1.太原至忻州城市快速通道108国道改造工程。总投资约26亿元。主要对现有国道108阳曲段(阳曲新阳路—忻州界)按照城市快速路标准进行拓宽改造,路线全长24.3公里,主要建设内容包括路基、路面、桥涵、附属设施等。

2.太原铁路枢纽客运环线建设项目。总投资初步测算约235亿元。新建阳曲西至迎泽西至清徐线路,正线全长84.85公里,联络线全长40.56公里。

3.太原城市轨道交通项目。总投资约580.4亿元。主要包括轨道交通1号线一期及二期工程、2号线二期工程、3号线一期工程及R1号线一期工程。

4.泥向线市政化改造项目。总投资约25.9亿元。主要对新兰路至泥屯镇黄东线进行市政化改造,长13.2公里,宽36米。主要建设内容包括征拆、道路、桥涵、排水、照明、防洪、绿化、交通设施、管综等其他市政管线。

5.哈工大机器人集团华北总部基地项目。总投资30亿元。生产厂房内设5个测试工位,2个装配工位,1个零部件存放区,1个待测试区,1个成品区。打造集机器人前沿技术研发、技术转化、产业应用、人才培养、创新企业培育、市场合作、产业投资等为一体的机器人产业促进体系。

6.蓝宝石晶体生长及加工项目(二期)。总投资10亿元。主要建设投资新型大尺寸单晶炉450台套、50台套彩色宝石单晶炉设备以及产业链协作配套设备产线。

7.通泽重工先进装备制造基地项目。总投资20亿元。包括锻造装备智能制造、特材管道、精细特材等。

8.俄直卡莫夫直升机产业园项目。总投资39亿元。建设俄直卡莫夫直升机产业园区。园区采用“五位一体”全产业链核心企业矩阵:中俄合资东方双翼航空工业有限公司(企业总部)+东方双翼通航飞行器制造有限公司(整机厂)+东方双翼

国际职业教育有限公司(中俄航空科技学院)+东方双翼中俄航空与高端制造产业园区开发建设有限公司(开发企业)+东方双翼中俄航空与高端制造产业园管理运营有限公司。

9. 太钢高端冷轧取向硅钢项目。总投资 27.94 亿元。年产低温高磁感取向硅钢(HiB) 16 万吨,建设内容:常化酸洗线;准备机组;廿辊轧机;整理机组;脱碳渗氮退火线;环形炉;罩式炉;热拉伸平整涂层线;剪切机组 7#、8#;包装机组 4#;激光刻痕机组;2 米轧辊磨床;水处理装置;酸再生处理装置;生产线主厂房以及配套总图道路运输、给排水、供配电设施等。

10. 山西阳曲农投现代农业科技示范产业园项目。总投资 4.1 亿元。建设内容包括展示型智能化玻璃温室 9537 m<sup>2</sup> (15 亩),种植型智能化玻璃温室 96310 m<sup>2</sup> (145 亩),新型装配式保温拱棚 4 座约 7193 m<sup>2</sup> (11 亩),新型装配式日光温室 71 座约 145325 m<sup>2</sup> (218 亩),育苗连栋温室 4 座 23074 m<sup>2</sup> (35 亩),育苗中心 2349 m<sup>2</sup>,控制中心、分拣包装加工中心 2852 m<sup>2</sup>,椰糠处理中心 1767 m<sup>2</sup>,办公生活区 6642 m<sup>2</sup>。

## (七) 共筑合作顶层设计

### 1. 建立区域合作机制

多层次、多领域、多角度融入国家区域发展战略,全面构建高层对话机制、合作互助机制、合作保障机制、利益分享与保护补偿机制、政策协同等在内的合作机制生态体系。

建立对接对话合作长效机制。借助省级层面及驻地山西商会资源,加强对接“一带一路”建设工作领导小组办公室、京津冀协同发展领导小组办公室、长三角区域合作办公室、粤港澳大湾区发展办公室等区域合作官方平台机构,推动签署合作备忘录,争取以外部观察员身份积极参与区域高层次论坛、高规格峰会,强化交流

合作的机制化与连续性。支持本地开发区(园区)精准对接北京中关村科技园、深圳高新区、上海张江高科技园区、上海综合保税区等重点平台,鼓励围绕产业转移、双向投资孵化、科技协同创新建立常态化合作机制。

建立区域合作互助机制。面向太原产业转型升级,争取国家政策支持,以承接产业转移、共建产业园区等为手段,鼓励政府、企业和相关研究机构等多方力量参与,构建多层次、多形式、多领域的对口合作体系。提升太原自身发展能力,加强科技、教育、人才等方面的支持力度,开展干部挂职交流和系统培训,推动人才、资金、技术向太原流动。

建立区域合作资金保障机制。鼓励和支持设立由政府出资的区域合作引导基金,发挥财政资金杠杆放大效应,引导社会资本投入区域合作重点项目。积极推广政府和社会资本合作模式,拓宽项目融资渠道。加大跨区域重大基础设施、流域环境治理、协同创新体系建设等项目支持力度。鼓励和支持开发性金融机构发挥资金、智力、产品等优势,在促进区域合作的重大项目建设、合作规划编制、推进产业承接转移等方面发挥积极作用。

创新利益分享与保护补偿机制。探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本分担和利益共享机制。支持与京津冀地区建立横向生态保护补偿制度,探索碳排放权跨区域交易。围绕煤炭、地热能、风能、水电、太阳能、生物质能源等本地资源,坚持市场导向和政府调控相结合,探索研究跨区域资源价格



形成机制。鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持太原发展接续产业和替代产业,加快建立支持太原资源型经济转型长效机制。

推进政策协同。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制,强化政策制定统一性、规则一致性和执行协同性。建立区域合作政策协商机制,在企业登记、土地管理、生态环境保护、投融资、财税分享、人力资源管理、公共服务等政策领域建立政府间协商机制,形成协同方案,联合出台相关政策措施。提高政策执行协同性,面向不同的合作地区,实施差别化的区域合作政策,建立健全相关政策配套。

## 2. 争取国家政策支持

围绕与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、“一带一路”沿线国家和地区进行全方位、深层次的合作,推进合作政策创新,加快突破合作体制机制障碍,加强与合作区域的政策衔接。

推进合作政策创新。借助国家政策,围绕省市间相关合作框架协议,推动重点产业、科技创新、政府政务等领域拓展合作、先行先试。争取相关中央预算内投资和中央财政专项转移支付向山西转型综改示范区、中北高新区等重点园区倾斜,支持建设国家级示范平台,研究制定对接国家级重点产业平台和创新平台的政策措施。面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区、“一带一路”沿线国家和地区,动态调整相关产业指导目录,争取国家对当地优势产业和适宜产业发展给予必要的政策倾斜。

加强与调控政策联动。推动宏观调控政策精准落地,加强地方政策与财政、货币、投资等调控政策的协调配合,优化政策工具组合。财政、货币、投资等政策服务于国家区域发展战略,围绕区域规划及区域政策导向,采取完善财政政策、金融依法合规支持、协同制定引导性和约束性产业政策等措施,加大对跨区域交通、水利、生态环境保护、民生等重大工程项目的支持力度。对因客观原因造成的经济增速放缓,争取国家给予更有针对性的关心、指导和支持,在风险可控的前提下争取加大政策支持力度,保持经济运行在合理区间。

### 3.推动“制度型开放”

着力融入国家区域发展战略,用好国际国内两个市场、两种资源,以制度创新提升开放能级,全面推动制度型开放,开辟全方位高水平开放新空间,把我市打造成为“开放高地”。

建设开放型经济新体制。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,积极复制推广上海、深圳前海等自贸试验区先进经验,推进以制度型开放为重点的高水平开放。建立健全招商引资机制,健全环渤海、长三角、珠三角地区招商体制机制,拓展产业对外开放新领域。加强联络沟通机制建设,扩大香港在太原投资成果,推动太原与澳门双向投资。做强中国(太原)国际能源产业博览会、中国中部投资贸易博览会等展会品牌,合力建设服务转型、互利共赢的并港澳合作高地。积极对接中蒙俄经济走廊,深度融入“一带一路”大商圈。

推动深化行政管理体制改革。借鉴长三角地区在体制机制创新方面的成功经验,深入推进“放管服”改革。加快推行“一枚印章管审批”,加强“一网通办”“一窗通办”,建立审批事项下放标准清单,力争实现同类审批服务事项办理环节全国最少、流程全国最优。加快推进“证照分离”全覆盖,推进行业经营涉及的行政审批全面合并,实现“一业一证”“一企一证”。学习交流长三角地区成熟的改革试点经验,加快在太原复制推广,积极争取与长三角地区合作承担国家改革试点任务。

促进民营经济合作发展。优化民营经济发展环境,推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”,激发民营经济发展活力。借鉴长三角、粤港澳大湾区民营经济发展政策机制和培育民营经济市场主体的先进经验,完善太原民营经济法制化发展环境和融资服务、创新服务、市场服务、创业服务、人才服务等“五大体系”。积极组织民营企业参与长三角、粤港澳大湾区重大经贸活动,积极对接关联企业、对接行业领军企业,实现精准对接,以商招商。邀请长三角、珠三角地区优秀企业来太原考察投资,参与晋商晋才大会、太原能源低碳发展论坛等重大活动。遴选一批收益可预期的优质项目,通过政府和社会资本合作(PPP)模式,吸引各地社会资本投资运营。鼓励民间资本开展合作,设立股权投资机构等。

#### **四、保障措施**

##### **(一) 加强组织领导**

1.完善组织领导体系。把党的领导始终贯穿于融入国家区域发展战略的全方位、各环节,充分发挥党组织总揽全局、协调多方的领导核心作用,建立太原促进与“一带一路”、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等融入国家区域发展工作机制,协调解决重大问题,督促落实重大事项,全力推进融入国家区域发展战略相关工作。充分发挥各县(市、区)在区域合作中的主体作用,完善工作机制,加强有关部门的沟通衔接,研究解决区域合作中遇到的问题和困难,推动区域合作工作不断深化。

2.加强干部队伍建设。通过建立组织化、制度化、长期化的干部交流机制,“走出去”“请进来”,确保各级干部交流挂职常态化、制度化。定期组织各级干部参加有针对性的培训学习,全面提升区域治理与发展相关的理论素养和领导才能。实施干部实战化专业能力提升工程,注重在工作一线考察识别、锤炼使用干部,大力发现储备培育优秀年轻干部。全面落实“有为有位、能上能下”的用人机制,完善激励机制和容错纠错机制。

3.打造“三无”“三可”营商环境。持续深化“放管服”改革,扎实开展“五有套餐”配套服务,打造良好经济生态。推行企业开办注销极简审批,实现市场主体登记注册“一网通、一窗办、半日结、零成本”。提升涉企经营审批效能,供电、供暖等小型市政设施接入实行零上门、零审批、零投资“三零”服务。继续扩大政务服务“不打烊”覆盖面,实现更多热点事项自助办理。持续深化“证照分离”改革,市场准入领域高频事项告知承诺制改革实现“全覆

盖”。

## (二) 完善体制机制

1. 完善招才引智机制。设立专项资金,通过设立“太原市学子归巢工作站”等方式,依托山西转型综改示范区和产业园区,完善高层次人才创业服务机制,建立全市创业公共服务平台,为高层次留学人才创业提供专业化、系统化、个性化服务,吸引高层次人才来并兴业创业。

2. 建立诚信履约机制。对各类市场主体坚持平等保护、公开公正、诚实守信,不以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由而违约、毁约。严格落实公平竞争审查制度,纠正滥用行政权力排除和限制公平竞争的行为。推动企业信用建设,保护企业合法权益,维护市场交易安全,降低交易成本,增强投资信心。

3. 扩大非官方协调机制。建立市场化、社会化推进机制,充分利用中介机构和民间组织的协调网络和优势,发挥行业协会、商会等非官方组织在协调和推进区域间企业、政府合作中的桥梁纽带作用。引导、帮助异地山西商(协)会发展。搭建“新晋商”回乡投资合作平台。

## (三) 强化监督考核

1. 强化项目管理。加强项目调度管理,强化项目建设过程监管,抓实抓好具体项目推进。依托规划建设项目,做好协调服务,加快推进各类项目落地实施、完工投产达效。切实加强对项目建

设过程的调度,及时发现和纠正问题,重大问题及时向市委、市政府报告。

2.落实主体责任。强化政治担当,鼓励大胆创新、主动作为,以重点责任落实带动全面责任落实,切实转变工作作风。在认真测算基础上提出部门量化目标,在落实上下功夫,在制度上强保障,分阶段、分项目抓好目标任务落实。加强跟踪检查,定期通报工作进展。对工作推进不力的相关责任人,必要时可约谈问责。

3.加强绩效考评。制定规划具体实施方案,确保各项工作落到实处。抓好督查检查,加强对规划实施的跟踪分析、督促检查和协调指导,建立评估评价体系和年度进展报告制度,推动规划各项指标和任务落实;完善监督机制,鼓励社会传媒和公众有序参与区域规划与区域政策的实施和监督,加强宣传引导,形成全社会关心、支持和推动区域融合发展促进高水平崛起的良好氛围。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，市工、青、妇。  
各民主党派太原市委。

---

太原市人民政府办公室

2021年12月31日印发

---