

各镇人民政府、街道办事处，各有关单位：

《晋源区“十四五”住房和城乡建设规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请严格按照要求，抓好贯彻落实。

晋源区人民政府办公室

2022年4月30日

（此件公开发布）

## 晋源区“十四五”住房和城乡建设规划

“十三五”时期，是极不平凡的五年，亦是砥砺奋进的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情影响，全区上下始终把习近平总书记视察山西重要讲话重要指示作为根本遵循，准确把握新形势下城镇化建设特点，自觉调频定向，紧跟党中央步伐，抢抓太原市中心南移的发展机遇，全面实施城市化与乡村振兴“双轮驱动”战略，全区城乡发展承载力进一步提升，城乡居住品质进一步改善，群众幸福感进一步增强，优化营商环境取得了显著成就，走出了一条质量与效益并重、城乡协同发展的城镇化道路。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我省“转型出雏型”的关键期，是我市打造具有国际影响力的国家区域中心城市的窗口期，是我区奋力蹚出一

条具有晋源特色高质量转型发展新路的战略机遇期。做好全区住房和城乡建设工作要深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省、市第十二次党代会精神，按照全方位高质量发展和“四个走在前列”要求，围绕“建设太原国家区域中心城市”、“全面再现锦绣太原城盛景”目标，实施城市更新行动，加快建立住房保障体系，强化农村住房管理，推动建筑业转型升级，为城市建设发展、繁荣晋源经济贡献力量。

## 一、“十三五”时期住房和城乡建设工作回顾

### （一）主要成就

“十三五”时期，我区按照“求实、创新、发展”的总体工作要求，大力保障一大批民生重点工程和城市基础设施建成投用，坚定不移推进城中村改造，实施农村危房改造，攻坚克难、砥砺奋进，基础设施进一步完善，人居环境明显改善，区域承载能力不断增强，圆满完成了“十三五”规定的目标任务。

**1.重点工程建设。**保障通达桥、晋阳大道、天龙山路等 162 项省市重点工程建设，服务大局、主动靠前，重点工程建设取得新成绩。

城区道路综合体系不断优化提升。建成滨河西路南延、西中环南延等快速路，风峪河冶峪河“两河”快速化改造全面完成，区域快速化交通体系初步形成；通达桥、晋阳桥、迎宾桥等路桥工程相继建成，横向连接的东西向交通走廊进一步强化，“五纵十二横”路网格局形成；义井及长风商务区、晋阳湖及青运村周边、新城东区等路网骨架逐步完善；启动实施纬三路、万福路等尽端路建设，加快推进小街巷改造。实施西南环铁路工程，2019 年 12 月份全线通车。新增太原古县城 4 个停车场、4088 个停车位。

城市综合承载力和发展品质全面提升。晋源东区地下综合管廊一期工程如期完成，总长度 10.15 公里。按照高起点规划、高标准建设，保障省儿童医院、市妇幼保健院、市人民医院、成成中学、市二外“三院两校”基本建成并投入使用。与此同时，市人民医院与

区人民医院、区域医疗中心与区福利院共建项目基本完工，群众“上学难”“看病难”问题有效缓解。高标准打造区政务服务中心及双创平台、金胜社区养老服务中心、青运社区党群服务中心，助力探索服务群众新模式。二青会场馆按期交付，为二青会的圆满举办提供保障。太原植物园、晋阳湖景区一期、太原古县城护城河公园等大型园林绿地建成并向社会开放。如梦晋阳演艺中心于2019年6月6日正式对外演出，填补我市水秀剧场空白，成为太原市文化旅游一大亮点。

**2.住房保障工作。**城中（边）村、老旧小区、棚户区改造扎实推进，城市发展空间明显拓展。发放租赁补贴，保障城镇中低收入住房困难家庭基本住房需要。推进国有土地上房屋征收与补偿安置、房屋租赁，进一步完善住房保障体系。

城中村改造成效显著。基本完成城北等9个城中村的整村拆除，拆除旧村建筑面积169.78万平方米。城改工作创造了晋源模式，2017年，晋源区域城中村改造模式成功入选“2017十大城镇创新发展案例”，为城镇创新发展高峰论坛解析城镇发展大势、把脉中国城镇发展提供了创新经验。引进国内知名品牌开发企业参与城改回迁安置房项目建设，开展18个村2.7万套328万 $m^2$ 的安置房建设。

保障房建设任务超额完成。棚户区住房改造新开工17577套，基本建成30185套（含公共租赁住房基本建成855套），完成投资127.53亿元。

老旧小区“改”出新面貌。为深入开展全国文明城市创建活动，把老旧小区改造与创城工作结合起来，累计改造老旧小区86个，涉及居民楼1087栋，总建筑面积338.77万平方米，总投资4.6亿元，惠及群众40690户。

城镇低收入家庭居住条件明显改善。改善809户城镇低收入住房困难家庭居住条件，分配政府投资公租房9套，为2007人发放城镇住房保障家庭租赁补贴335.6318万元。

**3.历史文化名城建设。**推动晋祠—天龙山、太山等大景区提档升级，太山龙泉寺景区对外开放；完善太原古县城等历史文化街区的基础设施及公共服务设施，为历史文化街区保护提供了支撑。

**4.乡村建设工作。**农村人居环境全面提升，完成农村危房改造 900 户，投入资金 1265 万元，实现存量危房“静态清零”，“两不愁、三保障”的住房安全保障目标全面实现。启动“百村景区化、三年大变样”工程，通过村庄风貌管控、污水治理等工作，农村人居环境明显改善。积极推荐店头、程家峪、赤桥分别列入第一批（2012 年）、第四批（2016 年）、第五批（2018 年）中国传统村落名录的村落名录，店头村同时入选中国历史文化名村、中国景观村落。进一步加强传统古村落的保护，完成程家峪村保护性修缮。

**5.建筑业发展。**完成建筑业总产值 380.6065 亿元，从 2016 年增速-0.79%到 2020 年增速 21.7%，增速呈逐年递增趋势；商品房销售面积 461.5983 万 m<sup>2</sup>，其中 2016 年增速 225.2%，2017 年增速 103%，2018 年增速 66.3%，全区建筑经济规模和发展质量得到明显提升。

绿色建筑得到大力发展。全区所有在建居民建筑和公共建筑均包括绿色建筑设计，施工图设计文件审查均符合绿色建筑设计标准，设计阶段执行绿色建筑设计标准达 100%。绿色建筑项目占民用建筑项目比例为 66.86%。

装配式建筑示范推进。我区 1 个装配式示范项目得到认定，是省内首例高层 PC 建筑。

建筑业转型发展起势。先进制造产业园扩容提质，签约入驻企业 65 家，2020 年实现年产值约 4.2 亿元，入驻企业涵盖经营管理、科技研发、设计制造、工程施工、物流运输等，先进制造产业全产业链集群已初步实现。

**6.安全生产监管。**主要对我区 9 个城中村改造、产业园项目进行质量监督，建筑面积约 375.62 万 m<sup>2</sup>。

人防工程建设。4处早期人防工程处于安全稳定状态；深化防空警报设施社会化管理，每年“9.18”全区警报统一试鸣成功率100%；积极落实“三防”教育宣传，开展“五进”活动，引导群众树立国防观念。

强化物业服务。督促备案物业企业，加大安全投入，加强高空坠物、消防、特种设备安全隐患排查，做好防汛值班安排，建立完善安全隐患排查方案和应急预案。配合镇（街）、社区，强化公益宣传、基础设施、环境卫生、公共秩序、文明风尚、便民设施等，推进创城提档升级、扫黑除恶宣传和常态化疫情防控。开展文明示范小区评选、信用等级评价工作。充分挖掘已有地下停车设施潜力，倡导错时停车释放车位短停资源，释放物业小区停车位1060个。

建筑工地安全生产监管。强化全区在建工地全方位安全监管。积极开展“安全生产月”宣传活动，打好安全生产宣传“组合拳”。持续开展了安全生产三年整治专项行动、“三零”单位创建、农村自建房用作经营性场所、建筑领域（施工安全、既有建筑等）等安全风险隐患排查活动，全力做好建筑工地常态化疫情防控工作。落实工作机制，建立建筑领域双重预防机制，强化危险化学品排查，落实安全生产责任制挂牌、安全责任制承诺书签订等，确保我区建筑工地安全生产形势明显逐年向好。

**7.效能和服务水平。**始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，“两学一做”学习教育、维护核心见诸行动主题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育取得重要成果，党员干部“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。充分发挥部门职能作用，以城中村改造与城市化建设双轮驱动为中心，改革创新、奋发有为，各项工作呈现出创优争先态势。坚持不懈抓好作风建设，认真做好巡视巡察审计整改工作，建立重点工程、关键岗位、关键环节、项目工程招投标和施工监管风险防控机制，促进干部作风转变，管党治党责任落实、全面从严治党向纵深发展。

## **（二）存在问题**

“十三五”期间，全区住房和城乡建设工作取得了显著成绩，但同时也清醒看到，全区住房和城乡建设所取得的成就，与习近平总书记“房住不炒”“住有所居”的要求及人民群众对美好生活的期盼仍有差距。

**城区路网和基础设施还需进一步优化完善。**主要体现在快速路、主次干路及支路网级配和结构合理性仍有待提高；公共停车泊位、充电设备、过街天桥等场所及设施仍然短缺；“断头路”、“停车难”、道路循环不畅的城市交通“中梗阻”等方面问题仍较为突出；新开发地区与建成区之间公共服务设施分布不均衡，城市外围组团城市公共配套设施及优质资源相对短缺。

**住房保障还需进一步强化。**主要体现在城中村回迁安置滞后，各类手续办理缓慢，因未招到新的合作商而导致剩余回迁安置房建设处于停滞状态的情况时有发生。部分剩余城中村、棚户区位条件较差，前期已建小产权房占用城改用地，改造意愿与规划冲突等矛盾造成改造压力较大。

**城区文化影响力还不够突出。**主要体现在历史文化遗产保护、利用和展示整体谋划不够，传统村落修缮后的院落展示内容还存在一定空白，还需针对性地提出相应展陈方案，品牌营销整体滞后，品牌打造与产业发展的互动不够等方面。

**乡村建设体制机制仍需完善。**主要体现在农房的设计建造水平亟待提高，乡村建设仍然存在较多短板，功能不完善，乡村建设缺乏特色，不能满足农民现代化生活需要，乡村基础设施和公共服务设施与城市存在差距。长期以来，农房建设缺乏统一的规划，农房主要依靠农户自建，大多农房质量参差不齐，存在安全隐患，一旦出现重大自然灾害，不仅容易造成人员伤亡，而且也会造成农户经济损失。

**建筑业高质量转型发展水平亟待提高。**主要体现在建筑业“大而不强”，招商引资项目中中小企业多，高科技高质量企业少，现有企业创新要素投入低，企业科技研发和专利

成果转化能力还很欠缺，建设人才队伍不适应现代产业发展需要，绿色建筑制度体系系统性不足。

**行业监管方式仍需完善。**主要体现在建筑工地企业安全组织架构不健全，主体责任不到位；物业服务企业的管理理念较为薄弱，缺乏良好的企业文化，服务人员日常管理不规范、没有很好制度约束，物业服务综合管理水平滞后。

## 二、“十四五”发展趋势及发展目标

### （一）发展环境及趋势

住房问题，既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。党的十八大以来，从“房住不炒”定位到房地产长效管理机制，从住房保障到供应体系建设，从易地搬迁扶贫到棚户区改造……以习近平同志为核心的党中央始终把“实现全体人民住有所居目标”作为一项重要改革任务，进入新发展阶段，向着高质量发展迈进的住房保障体系将和住房市场体系一起，共同托举起全体人民“住有所居”的安居梦。我国大力实施农村危房改造，全国建档立卡贫困户全部实现住房安全有保障，农村住房条件和居住环境明显改善，“十四五”时期就加快推进农房和村庄建设现代化、提高农房品质、提升乡村建设水平作了新部署。

从省内市内看，面对奋斗“十四五”、奋进新征程的关键时期，《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》发布，做大做强太原都市区，加快建设国家区域中心城市的战略定位及发展方向成为我市未来五年的重要任务。2021年10月，中国共产党山西省第十二次代表大会召开，强调要建设太原市国家区域中心城市，带动山西中部其他四市协同发展，重点建设太忻经济区，加快打造山西中部城市群发展的北引擎，高质量建设山西转型综改示范区，持续强化山西中部城市群发展的南引擎。

《中共太原市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标

的建议》《太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，“高品质推进城市建设，展现‘锦绣太原城’现代化风貌，加强生态文明建设，打造绿色美丽宜居省城”住房和城乡建设事业重点目标任务。《太原市“十四五”住房和城乡建设规划》提出，围绕国家区域中心城市建设，不断提升太原市在全省首位度和在全国的影响力，一体推进治山、治水、治气、治城，向着再现“锦绣太原城”盛景目标奋力迈进。

从我区内部看，全国“二青会”的成功举办，城市框架持续拉大，城乡公共基础设施逐步完善，城市综合承载能力大幅提高，晋源美誉度知名度大幅提升。根据《中共太原市晋源区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《太原市晋源区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确我区“十四五”时期指导思想：坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力构建多元支撑的现代产业体系，一体推进治山、治水、治气、治城，扎实推动基层治理体系和治理能力现代化，坚持不懈抓好党内政治生态建设，奋力谱写全面建设社会主义现代化晋源新篇章。

## （二）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为根本遵循，立足新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局的历史机遇，按照省委全方位推动高质量发展和“四个走在前列”的要求，落实市委建设国家区域中心城市、全面再现“锦绣太原城”盛景的总体部署，以“保民生、促发展、守安全”的工作要求，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，向着高质量发展目标奋力迈进。

### （三）总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于住房和城乡建设工作的重要指示批示精神，贯彻落实省、市、区工作要求及部署，全力谋划好我区住房和城乡建设“十四五”规划。

**坚持以人为本，保障民生。**把改善民生作为推动城镇化的出发点和落脚点，推进完善住房保障体系，实现全体人民住有所居的目标，着力提升城乡宜居宜业水平，实现公共服务均等化。

**坚持改革创新，促进发展。**找准工作着力点，推进落实一批民生工程和发展工程，拓展投资空间，进一步提升城区品质和承载能力，主动融入发展格局，优化营商环境，推进建筑产业转型发展。

**坚持优化监管，守护安全。**不断强化工程质量安全监管，全面开展城乡房屋安全隐患排查，健全完善应急管理体制机制和灾害事故预防体系，确保安全生产形势保持平稳。

### （四）发展目标

准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国家发展趋势及我省发展策略、我市发展定位，紧扣我区经济社会发展的战略定位，根据我区住建发展条件和承接措施，“十四五”时期，晋源区住房和城乡建设将努力实现以下主要目标。

**人居环境取得新成效。**扎实推进城中（边）村、老旧小区、棚户区改造、海绵城市建设，城市实现“有机更新”，进一步提升城市品质；完善住房保障体系，不断提升住房保障人群保障覆盖率；有效加强历史文化建筑 and 传统村落保护，村镇建设技术支撑得到有效强化，农房品质显著提升。

**城市路网设施日臻完善。**全力保障省市重点工程建设，落实一批民生工程和发展工程；完善城乡路网体系、拓展发展空间、服务重点区域，重大基础设施和公共资源布局得到补充和优化，改善出行条件，全区基础设施配套实现实质性改观。

**建筑产业得到新发展。**大力推进新标准、新技术落地，推动建筑节能、绿色建筑、既有建筑改造，切实加快人民群众从住有所居向住有宜居转变。推动全产业链装配式建筑产业基地发展，营商环境得到进一步优化，“互联网+监管”政务服务有序开展。

**监管效能再上新台阶。**深入推进“法治晋源、平安晋源”建设，法治政府和服务型政府建设取得新成效，“三无”单位创建目标任务全面完成。借助第三方安全管理服务力量，强化建筑工地隐患排查力度，落实各项防范措施，重大事故得到有效遏制。全面开展城乡房屋安全隐患排查整治，逐步完善数字房产数据库。全面落实省委、省政府“一办法一标准”，推动农房建设规范化管理。

**“十四五”晋源区住房和城乡建设发展主要指标**

序号	指标名称	单位	“十四五”指标	指标属性
1	城市建成区道路网密度	公里/平方公里	8	预期性
2	城市人均道路面积	平方米	15	预期性
3	海绵城市占建成区比重	%	50	预期性
4	城镇老旧小区改造涉及户数	万户	1.3726	预期性
5	历史建筑挂牌、建档率	%	100	预期性
6	建筑业产值年均增速	%	10	预期性
7	建筑业总产值	亿元	300	预期性
8	新建绿色建筑占新建建筑面积比例	%	100	预期性
9	装配式建筑占新建建筑面积比例不低	%	30	约束性

### 三、主要任务

## **（一）拉大城市框架，拓展发展空间**

紧紧抓住高标准推进大太原建设，打造具有国际影响力的国家区域中心城市的重大机遇，充分发挥我区作为全市“南移西进、扩容提质”核心区域的优势，对接太原都市区整体规划，完善城市路网体系、拓展发展空间、配套重大项目、服务重点区域、健全基础功能，进一步拉大城区发展框架，提高城区综合承载能力。

### **1.优化城市空间及路网系统**

实现高速路、快速路与城区主干路间互通互联。保障完善以迎宾桥、通达桥、十号线桥为骨架的横向主干路网、滨河西路非机动车与步行系统建设；推动大井峪路等南北向主干路网工程；推动龙城西大街与西环高速、南峪沙河南街与大运高速衔接等道路格局建设。

统筹推动经济社会发展，实施一批重点工程和重大项目。推进北部义井-长风商务区片区义井街、长兴南北街、吴家堡北街、吴家堡南街、吴家堡路等路网建设，优化城市主干路和次干路布局及合理级配，提高城区通达性。推动晋阳湖—奥体片区太原市城市规划博物院、晋阳湖景区二期、晋阳里、广电西路等项目建设，补齐公共设施短板。推动晋源新城-晋祠片区迎宾路-环城南路、小牛线、旅游大厦、市委党校迁建项目、悬瓮山景区局部提质工程、晋源区稻花城项目等项目，完善新城东区基础配套，提升城市宜居度。推动姚村片区提升空间利用率，围绕姚村新兴产业园区做好谋划布局，推动双河路、南峪沙河南北街、污水处理厂北侧规划路网、圆通地块北侧规划路等建设，强化内外路网对接，完善基础设施配套，加快道路管网配套设施改造；推进轨道交通、高速公路等重点交通枢纽衔接畅通。

### **2.加大补短板力度**

积极推进城乡便捷顺畅的交通网建设，打通断头路，按照“窄马路、密路网”要求，推进康兴西街、怡佳北街、纬三路、万福路等百街小巷改造，打通城区运行“毛细血管”，

提升城区微循环能力。结合道路建设及改造，同步改善城市公用设施，建设环湖东路、滨河西路等重要节点跨街人行天桥 4 座，为居民出行提供便利。结合老旧小区改造，努力破解停车难问题；充分利用闲置用地建设停车楼，合理增建市场化、智能化、立体化的停车设施；整合各方资源，进一步摸清泊位底数，合理规划建设停车设施；充分挖潜已有地下停车设施潜力，提高居住区等地下停车场、库的停车利用效率；引进社会资本，采用多种模式，推进停车设施智能化、信息化建设与管理，充分提升承载力。结合海绵城市建设，实施纬四路片区排水改造工程，逐步实施晋源新城片区集中连片雨污分流改造，从点到面补齐筑强防涝设施，解决城市内涝积水问题。以路网建设为引领、在规划指导下，统筹配套城市供水、供气、供热、园林景观、污水处理、防洪排涝、垃圾处理等设施，以全面提升城市服务功能，创优环境，为全区经济转型创造条件。

## **（二）推进城市更新，激活发展活力**

聚焦老旧小区、城中村、棚户区等低效存量区域，补足城市短板、解决城市问题，因地制宜、统筹推进城市更新工作，激发城区发展活力。

**3.老旧小区改造工程。**贯彻落实“美好环境与幸福生活共同缔造”新理念，进一步加大老旧小区改造力度，重点解决停车难问题，同步推进既有住宅加装电梯和既有建筑节能改造。至 2025 年，基本完成 2000 年底前建成的 55 个需改造的城镇老旧小区改造任务，涉及 13726 户惠及 48000 人，实现从“住有所居”向“住有宜居”转变，努力打造功能完善、环境整洁、管理有序的人居环境，让居民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**4.有序推进城中村、棚户区改造。**推动晋祠景区南大寺、北大寺、长巷、晋祠、西镇 5 个村及晋源东区北河下、鹅归店、南瓦窑、五府营 4 村城中村改造，推进古寨 361 处、罗城 23 处城中村改造扫尾工作及遗留问题的化解；同步规划教育、文化、体育、社区服务中心等公共服务设施，其中建成城中村配建学校 8 个（西寨、南堰、古寨、上冶峪、城

北、贾家庄、成成中学旁、周家庄)。加强问题研判,加紧与市级部门协调,全面加快晋阳湖西岸6村回迁安置步伐。坚持问题导向因村施策,加大招商引资力度,继续积极对接国内知名开发企业,坚持看长远、算大账,施惠于企,让利于企,尽快确定周家庄、古寨、西寨城改合作事宜,切实加快城改进程。强化城改责任落实,狠抓安置房建设和手续办理,严防市场、资金、社会、法律四个风险,组织梳理存在问题,找准症结,积极化解,真正实现改造与民生改善共赢。

按照市政府下达的年度目标任务,推动棚户区住房新开工建设。发挥政府组织引导作用,调动企业和居民的积极性,充分尊重群众意愿,推动启动煤炭地质宿舍、渔乐苑、南峪煤矿等棚改项目。摸排全区现有棚户区情况,进一步挖掘破旧片区规划设计优化空间,根据安置需求优化房屋套数和房型比例,确保破旧片区更新改造项目顺利推进。

**5.海绵城市建设工程。**推进海绵城市建设,修复城市水生态,涵养水源,改善城市道路排水,提高雨水就地消纳利用水平,补齐筑强防涝设施,系统化全域推进海绵城市建设。推进晋源区高标准造林工程、晋源区提档升级工程、园林村建设项目、太原市汾河干流生态保护与修复工程(晋源区段)等水系整治与生态修复项目;晋阳湖景区二期、南堰公园、西寨公园二期建设、稻田公园等公园绿地项目;55个老旧小区改造等建筑小区项目;晋阳污水处理厂二期工程等污水厂项目。“十四五”末,建成区50%以上的面积达到海绵城市建设目标要求。

**6.开展绿色社区创建行动。**深入贯彻习近平生态文明理念,以我区城市社区为创建对象,推行绿色生活,促进绿色发展,通过绿色社区创建行动,将绿色发展、绿色生活理念落实到社区设计、建设、管理和服务等活动全过程,不断满足人民群众对美好环境与幸福生活的向往。创建内容包括建立完善工作机制、升级改造基础设施、提升社区宜居水平、推进智能化升级、营造绿色文化氛围。到2021年底,建立绿色社区创建行动工作推进机制,完成全部社区的摸底调查,形成“一社区一台账”,力争全区30%以上的城市社区

参与创建行动并达到创建要求；到 2022 年底，绿色社区创建行动取得显著成效，力争全区 60%以上的城市社区参与创建行动并达到创建要求。

### **（三）完善住房保障，实现住有所居**

坚持“房住不炒”定位，建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快完善覆盖全民的社会保障体系，实现人民住有所居。提升物业服务管理水平，加强房地产市场监管，推动房地产市场平稳运行，不断改善人民群众住房条件和居住环境。

**7.完善城镇住房体系。**进一步建立完善廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房和征收安置房“四位一体”、租售并举的住房保障体系。面向城镇户籍人口中的住房、收入“双困”家庭提供公共租赁住房，发放租赁补贴，提高基本住房保障能力；面向无房新市民探索发展政策性租赁住房，支持太原市面向城镇户籍人口探索发展共有产权住房，提高非基本住房保障能力。有效增加租赁住房供给，计划通过新建、改建、盘活闲置住房转化为租赁住房等多种方式，引导房地产市场由“以商品住房为主”向“租赁住房、商品住房并重”转型发展，多渠道增加租赁住房有效供应。积极培育服务规范、信誉良好的专业规模化住房租赁企业。

**8.加强房地产市场监管。**合理引导住房消费。贯彻落实党中央“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，开展房地产法律法规及政策宣传，引导广大群众提高认识，增强理性消费的观念。加强房地产市场数据采集、分析，及时出具分析报告，为政府领导决策提供参考。将建筑领域日常监管与扫黑除恶常态化工作紧密结合，落实行业监管责任，加强建筑领域信用体系建设，持续加大宣传力度，开展建筑领域扫黑除恶线索摸排，对发现的每一起黑恶犯罪,及时做好上报，配合相关单位深挖其背后的腐败问题,严惩不待,绝不姑息，着力构建良好的房地产市场环境。全面推行“双随机、一公开”、“互联网+监管”，进一步规范房地产企业开发行为。推动维护交易双方的合法权益，加强我区新建商品房预售资金管理，促进我区房地产市场健康发展。

**9.物业服务高品质发展。**结合老旧小区改造和“设区市无物业小区清零行动”，推动物业服务企业党组织应建尽建，加强物业行业党建提升城市基层治理水平，明确物业行业党建工作责任，推动物业管理与基层党建、社区治理相融合，推进物业管理委员会组建，完善物业服务企业信用评价体系，充分调动物业服务企业争优评先的积极性。加强宣传引导，做好群众的思想工作，逐步提高居民对市场化、专业化管理服务的认知和自我管理意识。通过社区居委会或居民自治组织，共同商议拟订居民公约并监督执行，加强对人居环境建设和整治成果的管理。

#### **（四）实施乡村振兴，促进城乡融合**

深入推进乡村振兴战略，强化以城带乡，大力实施乡村建设行动，加强乡村建设管理，提升农房建设水平，加强传统村落保护和历史文化建筑保护力度，进一步提升乡村宜居水平，促进城乡区域协调发展。

**10.推进农房抗震改造。**提高农房自然灾害防治能力，推进农房抗震改造，认真践行人民至上、生命至上的发展理念，完成3156户农房抗震改造任务。同时，严把审核关、质量关、程序关、验收关，切实提升农村房屋建筑安全性。积极探索高延性混凝土加固的改造方法，组织基层干部、工作人员、农村工匠、施工队伍、监理等开展技术培训，及时总结宣传好经验、好做法。通过加强组织领导，高位高质推进，试点示范引领，三级推动实施，实现领导重视到位、宣传发动到位、技术支持到位、资金保障到位、程序把关到位，把农房抗震改造工作打造成民生工程、暖心工程、惠民工程。

**11.大力实施乡村建设行动。**全面落实省委、省政府“一办法一标准”，规范管理我区农村集体建设用地上的房屋建设行为，推动农房建设规范化管理，确保自建房设计安全、建设安全、使用安全。完善农房设计图集，提高农房设计和规划水平。持续开展新增农村危房改造动态清零工作。加强农村生活污水治理，加快各村镇生活污水处理扩容改造和配

套管网建设工程进度，建设完善农村雨污水管网。保护乡村特色风貌，保留保护村庄肌理，提炼晋源乡村文化特色符号和元素，形成村庄规划和农房设计管控导则。

**12.加强传统村落保护。**加大历史文化建筑、传统村落保护力度，创新活化利用方式，构建多层次的城乡历史文化展示体系，全面发挥历史文化遗产在城乡建设提质增效中的积极作用，确保乡村传统格局和风貌得以保存，历史文脉得以延续。开展传统村落数字性保护，按照国家建馆标准，借助大数据、互联网等技术手段，完成店头、程家峪、赤桥等3个传统村落数字博物馆建设，进一步加强对传统文化的挖掘、保护、传承与传播。保护赤桥、店头、程家峪传统村落，管控村庄建设风貌。

### **（五）聚焦科技创新，推动产业转型**

发挥重点企业、技术、项目的“重点带动、示范引领”作用，加快提升建筑业企业整体实力，着力营造行业良好发展环境。加快绿色建筑发展，以绿色建造和装配式建筑为着力点，做好建筑产业工人技能培训，推动转型升级。

**13.推动能源革命。**紧抓能源革命重大战略契机，转变建造方式，提升建筑品质。积极推广新技术、运用新材料，持续推进新建建筑节能和既有建筑节能改造，至2025年，城镇新建建筑全面达到绿色建筑标准。积极推进既有居住建筑节能改造，率先对未达到节能标准的国家机关既有公共建筑、政府投资及部分政府公益性既有建筑进行改造。逐步提高装配式建筑水平，至2025年，装配式建筑占新建建筑面积比例不低于30%，新建学校、医院、保障性住房等政府投资项目，每年应至少建设1-2个装配式建筑示范工程项目。

**14.优化营商环境。**认真做好常态化入企服务工作，主动作为、注重协调配合，形成定时研究、及时交办和分类解决机制，认真落实各级支持实体经济发展的政策措施，真正让企业在项目建设、招商引资、人才引进、金融扶持、营商环境等方面有更多的获得感。特别是针对重点企业项目涉及的审批事项，及时了解企业项目进展情况及困难需求，积极

加强与各级相关部门的协调对接，全面提升事项办理便利度，推动企业加速落地、投产达效。

推动先进制造产业园区发展。以打造全产业链装配式建筑产业基地为目标，推进入园企业全面投产达效。全力做好运营服务，在手续完善、资金支持、策划管理等方面多渠道为入园企业提供支撑，持续强化“一站式”“保姆式”服务。培育提升创新能力，鼓励开展专利申请、科技成果转换、科技企业认定，力争实现高新技术企业“零突破”。精准拓展招商引资，聚焦“六新”产业中的“新装备”、“新材料”方向开展招商引资工作。打造人才实习基地，推动建设园区配套技工学校，打造成人才工匠实习培训基地，积极培养专业技能人才。力争到2025年，园区产值突破30亿、入园企业达到150家、带动就业2000余人，打造成为全市具有引领性的现代化制造园区，建成引领和带动我区产业转型升级的强大引擎。

## **（六）筑牢安全屏障，坚守安全底线**

牢固树立人民至上、生命至上的理念，以“三无”单位创建为抓手，抓好建筑工程质量安全。加强人民防线建设，强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，确保安全生产形势保持平稳。

**15.完善建筑工程质量安全监管。**把学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述作为一条主线贯穿始终，强化红线意识、底线思维。借助安全管理服务力量，落实建筑施工企业质量安全管理主体责任，深入开展安全生产专项整治三年行动和“零事故”创建工作。紧盯建筑工地安全生产，加大巡查强度，强化重要节点专项检查，切实减少施工工地事故发生。常态化开展安全生产教育培训，全面提升党政领导干部、建筑工地各级工作人员安全意识和安全能力。加强工程建设各环节质量安全管控，着力提升现场质量安全管理标准化和规范化水平。加快完善安全生产应急机制，提升防范化解重大风险能力，杜绝重特大事故，确保人民群众生命财产安全。

**16.城乡房屋安全隐患排查整治。**按照“全领域、全方位、全覆盖”总体要求和“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责”的原则，全面开展全区城乡房屋安全隐患排查整治，用2年多的时间，消除城乡房屋安全隐患，完善城乡房屋建设常态化管理制度，实现城乡房屋数据化管理，坚决守住房屋安全底线红线，为全区经济发展创造良好的安全环境。

**17.房屋建筑承灾体调查。**深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾的重要论述，按照中央、省、市关于自然灾害防治工作的决策部署，通过组织开展调查，全面掌握我区房屋建筑和市政设施承灾体风险隐患情况，为各级政府有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供全面、准确的信息和科学决策依据，提升自然灾害综合防治能力。至2022年，汇总和质检本地调查数据，形成区级调查成果并按要求汇交，全面完成调查任务。

**18.加强人防建设。**贯彻落实总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国家安全宣传教育，结合“4.15”国家安全教育日、“9.18”防空警报试鸣、“12.4”宪法宣传日等节点大力宣传，增强全民国家安全意识，开创军民团结新局面。加强人民防线建设，深化民兵调整改革，组建人民防控专业队伍，发挥国防后备力量生力军作用，进一步提高应急应战的动员能力。积极开展“双随机、一公开”联合抽查，对已建人防工程进行监督检查。

#### **四、保障措施**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持以政治建设为统领，以坚持和加强党的全面领导为根本，发挥党组织把方向管大局保落实作用，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

##### **（一）坚持和加强党的领导**

强化政治素养。把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示作为首要政治任务抓紧抓好，落实党组理论学习作为党组会议“第一议题”制度，集中时间学深学透，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落实新时期住建工作方针政策，围绕住建工作，加强专业知识和相关法律法规的学习，充分结合工作实际，强基固本，因地制宜抓好各项工作，推进住建事业高质量发展。统筹抓好领导班子建设和队伍建设，党员干部时刻牢记肩头上的责任，树立正确的政绩观，牢记党的宗旨、厚植为民情怀、改进调研方式、拓宽调研渠道，从而拓展住建事业新局面。

加强队伍建设。深入贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，围绕发展需要建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，贯彻德才兼备、以德为先、任人唯贤方针，落实好干部标准，严把政治关、能力关、素质关，提高选人用人质量；坚持严管与厚爱相结合，充分调动广大干部干事创业的积极性主动性创造性。发挥党组成员、老同志榜样和育人作用，建立“一对一结对传帮带”机制，加快培养一批懂城市、会管理的干部，用科学态度、先进理念、专业知识去规划、建设、管理城市，培育更多“三晋英才”，壮大高水平工程师队伍。

落实全面从严治党。贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任，不断加强对党员干部的监督管理、警示教育。严格落实党内组织生活制度，加强党内政治文化建设，以建设“四强”党支部为目标，进一步引深党支部标准化规范化建设工作。抓落实、强责任，领导班子带头落实全面从严治党责任，严守政治纪律和政治规矩，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。抓教育、筑防线，加强廉政教育，坚持系统谋划、多措并举、标本兼治，实行思想教育、管理监督、与纪检部门共同发力，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。抓防控、定措施，抓好制定制度和执行制度两个环节，组织党员干部学习、熟悉制度，自觉用制度规范自己

的工作和言行。加强制度落实情况的监督和检查，对违反制度的党员干部严肃批评教育，坚决维护制度严肃性和权威性。

## （二）发挥民主和法治作用

充分发挥人大代表和政协委员在住房和城乡建设工作的监督作用，不断促进住建事业提质增效。加强与代表委员的沟通联络，及时了解工作最新动态，让代表委员建言献策，提高住房和城乡建设工作决策的科学性、合理性。每年定期向人大常委会报告当年住房和城乡建设工作情况，汇报存在的问题，接受区人大对住房和城乡建设工作的依法监督。代表建议和委员提案及时反馈，认真办理落实，不断提升住房和城乡建设工作成效，切实把住房和城乡建设工作建成民心工程、放心工程。广泛征集建筑领域企业、工匠、群众代表的意见建议，精准对接群众需求，不断提升群众知晓度、满意度，并为下年度住房和城乡建设工作做好积极准备。

深入践行习近平法治思想，推进法治政府建设。坚持民主集中制，认真贯彻“三重一大”事项集体决策，聚焦主职主业，分析完善城市功能、提升城市品质，统筹城乡发展、保障民生等局重点工作，提升决策的科学化、民主化、法治化水平。落实法律顾问制度，为局机关业务等方面涉及的法律问题提供咨询意见和建议等，切实做到想问题、作决策、办事情必须守法律、重程序、受监督，不以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。加强法治教育，不断增强国家工作人员特别是领导干部依法办事的意识和能力，提升人民群众法治意识和法治素养。

## （三）健全规划实施机制

加强规划实施管理，建立协调机制，有效管理和衔接各专业规划。建立健全规划目录清单，科学分解落实五年的规划目标任务，认真做好年度计划工作。加强对住房保障、基础设施、乡村建设、安全生产等重点工程及工作监测分析，加强对规划实施中重大问题的研究和解决，建立完善部门联动机制，确保“十四五”规划各项重点任务圆满完成。

